

Protokół

z przebiegu posiedzenia Komisji Konkursowej, oceniającej oferty złożone w otwartym konkursie ofert na powierzenie realizacji w 2020 roku zadania publicznego

Miasta Rybnika pn.:

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz działania związane z edukacją prawną społeczeństwa, zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej

1. W dniu 20 listopada 2019 roku, w Urzędzie Miasta Rybnika, zebrała się Komisja Konkursowa, zwana dalej „Komisją”, powołana zarządzeniem nr 658/2019 Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 14 listopada 2019 roku, w składzie:

- | | |
|--------------------|------------------------------|
| 1) Piotr Masłowski | - Przewodniczący, |
| 2) Joanna Hawel | - Zastępca Przewodniczącego, |
| 3) Sylwia Jaroch | - Członek, |
| 4) Tadeusz Cudo | - Członek, |

oceniająca oferty złożone w otwartym konkursie ofert, ogłoszonym zarządzeniem nr 619/2019 Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 24 października 2019 r., na powierzenie realizacji w 2020 roku zadania publicznego pn.: ***Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz działania związane z edukacją prawną społeczeństwa, zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.***

2. Miejsce i czas konkursu.

- 1) miejsce ogłoszenia:
 - a) Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miasta Rybnika bip.um.rybnik.eu, zakładka *Organizacje pozarządowe/Realizacja zadań publicznych/Tryb konkursowy*,
 - b) tablica ogłoszeń w Urzędzie Miasta Rybnika (obok pokoju 006),
 - c) strona internetowa Miasta www.rybnik.eu,
 - d) Generator eNGO na stronie internetowej www.rybnik.engo.org.pl;
- 2) data ogłoszenia konkursu – **24 października 2019 r.**,
- 3) ostateczny termin składania ofert – **14 listopada 2019 r.**,
- 4) data rozstrzygnięcia konkursu – **do dnia 22 listopada 2019 r.**

3. Liczba zgłoszonych ofert.

Do prawidłowo ogłoszonego konkursu złożono **2 oferty**. Oferty złożyły:

- 1) Stowarzyszenie na Rzecz Poradnictwa Obywatelskiego „DOGMA” z siedzibą w Katowicach (oferta z dnia 13.11.2019 r., nr 2019/227564),
- 2) Fundacja Togatus Pro Bono z siedzibą w Olsztynie (oferta z dnia 14.11.2019 r., nr 2019/228432),

4. Wyniki oceny formalnej.

Zgodnie z treścią ogłoszenia konkursu ofert Komisja zatwierdziła wyniki oceny formalnej ofert, dokonanej przez wyznaczonego pracownika Wydziału Polityki Społecznej. Obie oferty spełniają wymagania formalne, tj.:

- a) zostały złożone przez uprawnione podmioty,
- b) zostały złożone w sposób określony w Rozdziale I ust. 5 ogłoszenia konkursu,
- c) zostały złożone w terminie wskazanym w ogłoszeniu konkursu,

- d) zostały podpisane przez osobę/y upoważnioną/e do składania oświadczeń woli w imieniu oferenta.

5. Wyniki oceny merytorycznej złożonych ofert, dokonanej przez Komisję.

Komisja dokonując oceny merytorycznej złożonych ofert wzięta pod uwagę kryteria, wskazane w treści ogłoszenia konkursu ofert, tj.:

- 1) oceniła możliwość realizacji zadania publicznego przez oferenta,
 - 2) oceniła przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - 3) oceniła proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których oferent będzie realizował zadanie publiczne,
 - 4) uwzględniła planowany przez oferenta wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
 - 5) oceniła zakładane rezultaty realizacji zadania publicznego, w tym dodatkowe informacje dotyczące rezultatów (planowany poziom osiągnięcia i sposób monitorowania rezultatów),
 - 6) oceniła doświadczenie oferenta w realizacji podobnych zadań,
 - 7) uwzględniła analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku oferenta, który w latach poprzednich realizował zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków,
 - 8) oceniła staranność w wypełnieniu formularza oferty, w tym czytelność opisu kolejnych działań planowanych przy realizacji zadania
6. Na podstawie dokonanej oceny Komisja rekomenduje do dofinansowania ofertę, złożoną przez **Stowarzyszenie Na Rzecz Poradnictwa Obywatelskiego „DOGMA” z siedzibą w Katowicach** oraz **proponuje udzielenie dotacji w wysokości 192.052,80 zł**. Oferta złożona przez Fundację Togatus Pro Bono z siedzibą w Olsztynie nie uzyskała rekomendacji Komisji.
- 7. Uzasadnienie Komisji.**

- 1) Rekomendowanie oferty **Stowarzyszenia Na Rzecz Poradnictwa Obywatelskiego „DOGMA” z siedzibą w Katowicach** (dalej „Stowarzyszenie”) podyktowane jest:

- a) wieloletnim doświadczeniem Stowarzyszenia w realizacji zadań z zakresu udzielania bezpłatnych porad prawnych, możliwością realizacji zadania oraz pozytywną oceną realizacji zadań publicznych dotychczas zleconych przez Miasto Rybnik.

Stowarzyszenie DOGMA jest jedną z wiodących organizacji pozarządowych, która od 2016 r. realizuje zadania wynikające z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej i posiada Certyfikat dla organizatorów placówek poradniczych dot. Modelu Wsparcia dla Poradnictwa Prawnego i Obywatelskiego, wyd. dnia 12.01.2014 r. przez Fundację Uniwersyteckich Poradni Prawnych. Stowarzyszenie „DOGMA” w dniu 15 października br. została wpisana na listę organizacji pozarządowych uprawnionych do prowadzenia punktów w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i nieodpłatnej mediacji na obszarze województwa śląskiego.

Stowarzyszenie „DOGMA” posiada szesnastoletnie doświadczenie związane z poradnictwem prawnym i obywatelskim. Stowarzyszenie „DOGMA” zrealizowało wiele przedsięwzięć w zakresie poradnictwa prawnego i obywatelskiego w partnerstwie z samorządem i innymi instytucjami publicznymi i społecznymi.

Od 01 stycznia 2017 r. do 1 grudnia 2017 r. Stowarzyszenie świadczyło pomoc prawną w ramach ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej w 4 województwach. Łącznie zaangażowanych było 55 prawników, w tym 48 radców prawnych i adwokatów oraz 7 prawników z ponad trzyletnim doświadczeniem w udzielaniu indywidualnych porad prawnych, którzy udzielili łącznie 8553 porad prawnych.

Od 01 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. Stowarzyszenie świadczyło pomoc prawną w ramach ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej w 29 PNPP w 7 województwach. Łącznie zaangażowanych było 61 prawników działających z ramienia Stowarzyszenia DOGMA, udzielono 6049 porad prawnych.

Od 01 stycznia 2019 r. do nadal świadczy pomoc prawną i poradnictwo obywatelskiego w ramach ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim i edukacji prawnej w 35 punktach nieodpłatnej pomocy. W sumie zaangażowanych w świadczenie pomocy z ramienia Stowarzyszenia jest obecnie 45 doradców obywatelskich, 56 prawników oraz 5 mediatorów wpisanych na listy stałych mediatorów prowadzone przez Prezesów poszczególnych Sądów Okręgowych. Na dzień 24 września br. udzielono 4512 porad obywatelskich i 1916 porad prawnych, natomiast najwięcej porad udzielono z zakresu prawa cywilnego i rodzinnego.

„DOGMA” realizowała również wiele działań z zakresu poradnictwa prawnego i obywatelskiego, m.in.:

- 01 stycznia 2017 r. – 31 grudnia 2017 r. prowadzono działania edukacyjne: w każdym powiecie w którym powierzono Stowarzyszeniu prowadzenie PNPP przeprowadzono wykłady i prelekcje dla młodzieży i osób w wieku 65+, opracowano 7 części Poradnika prawnego,
- 01 czerwca 2017 r. – 15 grudnia 2017 r. realizacja projektu „Senior na plus” (całkowity okres realizacji projektu: do grudnia 2017 r.). Głównym celem Projektu było zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa przez stworzenie programu edukacji prawnej odpowiadającemu na potrzeby mieszkańców Katowic, w szczególności osób starszych,
- 01 sierpnia 2017 r. – 31 grudnia 2017 r. Podjęcie zmian w statucie Organizacji, uwzględniających mediację w celach i sposobach realizacji owych celów przez Stowarzyszenie. Opracowanie Programu pod nazwą: „Standaryzacja organizacji pozarządowej w zakresie mediacji, jako systemowego narzędzia rozwiązywania sporów polubownie”,
- 01 stycznia 2018 r. – 31 grudnia 2018 r. prowadzono działania edukacyjne: w każdym powiecie, w którym powierzono Stowarzyszeniu prowadzenie PNPP prowadzone były wykłady i prelekcje dla młodzieży i osób w wieku 65+, opracowywane są kolejne części Poradnika Prawnego, udział w Festiwalu Organizacji Pozarządowych w Katowicach.

Załączone do oferty rekomendacje (m.in. Powiatu Będzińskiego, Miasta Bytom, Miasta Jastrzębie Zdrój, Miasta Jaworzno, Miasta Katowice, Miasta Łódź, Powiatu Oświęcimskiego, Miasta Piekary Śląskie, Powiatu Pszczyńskiego, Powiatu Raciborskiego, Powiatu Rybnickiego, Miasta Sosnowiec, Powiatu w Tarnowskich Górach, Miasta Tychy, Miasta Żory) świadczą o profesjonalizmie, rzetelności i wiarygodności oferenta, a także dają gwarancję właściwej realizacji zadania. Ponadto oferent zrealizował w latach 2016 – 2018 na terenie miasta Rybnika zadanie publicznych w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Zadania publiczne zostały rozliczone, a sprawozdania zostały zaakceptowane przez Zleceńodawcę. Na podstawie powyższego Komisja stwierdza możliwość realizacji zadania przez Stowarzyszenie w zakresie wskazanym, tj. prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz dwóch punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;

- b) spójną z harmonogramem działań kalkulacją kosztów uwzględniającą wykorzystanie dotacji na:

- wynagrodzenie osób świadczących nieodpłatną pomoc prawną/ poradnictwo obywatelskie/ nieodpłatną mediację - 180.172,80 zł (58,88 zł x 3060 godz.),

- działania dotyczące edukacji prawnej:
 - opracowanie graficzne i druk materiałów informacyjno-promocyjnych w tym ulotek/plakatów/informatorów (min. 1500 szt.) - 2.000 zł,
 - opracowanie merytoryczne materiałów informacyjnych i poradników - min. 3, na tematy pojawiające się najczęściej podczas dyżurów - 1.050 zł,
 - wydruk poradników (min. 3 rodzaje, łącznie 1500 szt.) - 3.000 zł,
 - przeprowadzenie otwartych wykładów z praktycznym warsztatem - 1.440 zł,
 - organizacja stoiska promocyjnego w punkcie informacji miejskiej i turystycznej halo! Rybnik - 1.990 zł,
 - organizacja cyklu min. 5 spotkań w punkcie informacji miejskiej i turystycznej halo! Rybnik z prawnikami i doradcami a także mediatorami w ramach Dnia nieodpłatnej mediacji - 2.400 zł;

c) wysoką jakością wykonania zadania, wynikającą przede wszystkim z planowanego zaangażowania rekomendowanej, wykwalifikowanej kadry 21 osób, wśród których są prawnicy, doradcy obywatelscy oraz mediatorzy. O potencjale zasobów osobowych Stowarzyszenia świadczy fakt, iż łącznie zaangażowanych jest obecnie 45 doradców obywatelskich, 56 prawników oraz 5 mediatorów, którzy do momentu złożenia wniosku w 2019 r. udzielili ponad 4512 porad obywatelskich i 1916 porad prawnych porad prawnych;

d) wkładem rzeczowym i osobowym oferenta, który ma zostać wykorzystany do realizacji zadania. Do realizacji zadania, w ramach wkładu osobowego zostanie zaangażowana *osoba pierwszego kontaktu*, do której zadań będzie należało w szczególności organizowanie pracy prawników zgodnie z zaplanowanym harmonogramem, nadzór nad dokumentacją porad, ich kompletnością i bezpieczeństwem danych osobowych, sporządzanie wymaganych sprawozdań i monitoring rzeczowy zadania; *specjalista ds. rozliczeń* zajmujący się opisywaniem dokumentów, weryfikacją zgodności z kosztorysem zadania, weryfikacją pod względem formalnym i rachunkowym, dokonywaniem bieżących płatności, przygotowywaniem cz. finansowej sprawozdań, monitoringiem finansowym zadania, *specjalista ds. działań edukacyjnych i informacyjno-promocyjnych*, zajmujący się organizacją działań związanych z realizacją edukacji prawnej, promocją i upowszechnianiem informacji o nieodpłatnym poradnictwie, kontaktem z wykonawcami, przedstawicielami samorządu, mediami, instytucjami współpracującymi, drukarnią, uzgadnianiem harmonogramu wykładów, wydarzeń promocyjnych, kampanii społecznej, aktualizacją strony www, nadzorem nad przygotowaniem poradników, monitoringiem działań edukacyjnych i promocyjnych. W ramach zasobów rzeczowych Stowarzyszenie dysponuje trzypokojowym biurem, w którym przechowywane będą dokumenty związane z realizacją zadania. Biuro wyposażone jest w zamknięte szafy zapewniające bezpieczne przechowywanie dokumentów zgodnie z obowiązującymi wymaganiami, procedurami, przepisami. Stowarzyszenie posiada niezbędny sprzęt komputerowy (4 laptopy, 2 tablety, drukarki, 2 kserokopiarki), stały dostęp do Internetu, oprogramowanie biurowe i specjalistyczne Legalis;

e) założonymi rezultatami realizacji zadania publicznego, w tym dodatkowymi informacjami dotyczącymi rezultatów, uwzględniającymi planowany poziom osiągnięcia i sposób monitorowania rezultatów. Oferent zakłada następujące rezultaty: funkcjonowanie 1 Punktu Pomocy Prawnej oraz 2 Punktów Poradnictwa Obywatelskiego oraz działania z zakresu edukacji prawnej. Każdemu z ww. rezultatów określono poziom jego osiągnięcia (wartość docelowa) oraz opisano sposób jego monitorowania.

- f) starannym wypełnieniem formularza oferty. Opis poszczególnych działań jest czytelny i wyczerpujący. Stowarzyszenie w ofercie odnosi się wprost do sytuacji Rybnika, co świadczy o dobrej znajomości specyfiki miasta.

2) Brak rekomendacji dla oferty **Fundacji Togatus Pro Bono z siedzibą w Olsztynie** (dalej „Fundacja”) podyktowane jest:

- a) negatywną oceną przedstawionej kalkulacji kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania – w *Charakterystyce oferenta - zasoby kadrowe, rzeczowe i finansowe (...)* Fundacja wskazuje na zaangażowanie wkładu osobowego, który został wyceniony na kwotę 21.480 zł. Podczas gdy w *Źródłach finansowania kosztów realizacji zadania* wkład osobowy został wliczony do dotacji, dając tym samym kwotę planowanej dotacji w wysokości 85.500 zł, co przekracza kwotę przeznaczoną na jeden punkt. Ponadto Komisja negatywnie ocenia rzetelność kalkulacji kosztów realizacji zadania w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania w części dotyczącej edukacji prawnej z uwagi na brak wskazania w zestawieniu kosztów wydatków związanych z poszczególnymi działaniami (przewidziano m.in. warsztaty, szkolenia, opracowanie i wydanie biuletynu, poradnika, przeprowadzenie konkursu, natomiast w kosztorysie wskazano 330 zł/miesiąc, co może powodować trudności z rozliczeniem dotacji w tej pozycji),
- b) negatywną oceną zakładanych rezultatów realizacji zadania publicznego, w tym dodatkowych informacji dotyczących rezultatów (planowany poziom osiągnięcia i sposób monitorowania rezultatów) – Fundacja nie określiła planowanego poziomu osiągnięcia rezultatów (wartości docelowej), sposobu monitorowania rezultatów/źródła informacji o osiągnięciu wskaźnika,
- c) negatywną oceną staranności w wypełnieniu formularza oferty z uwagi na niewypełnienie rubryki dotyczącej dodatkowych informacji dotyczących rezultatów realizacji zadania publicznego, co było jednym z kryteriów oceny merytorycznej oferty.

Ponadto Komisja zwróciła uwagę na przedstawioną charakterystykę zadania, która zawiera ogólne sformułowania i niekoniecznie dotyczy Miasta Rybnika, co może świadczyć o braku dokładnego rozeznania problemu, a w efekcie rzutować na zaspokajanie faktycznych potrzeb grupy docelowej zadania.

8. Odrębne stanowisko członka Komisji.

Nie wniesiono odrębnych stanowisk podczas prac Komisji.

9. Informacja o wyłączeniu członka z prac Komisji:

przed rozpoczęciem prac Komisji członkowie oświadczyli, że nie wystąpiły przesłanki dotyczące wyłączenia członka Komisji, zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.).

10. Podpisy członków Komisji:

1) 

2) 

3) 

4) 