



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KATOWICACH**

Katowice, 09 listopada 2021

WOOS.410.458.2021.PB

**Prezydent Miasta Rybnika
ul. Bolesława Chrobrego 2
44-200 Rybnik**

Odpowiadając na wniosek z 12 października 2021 r., w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu "Strategia Rozwoju Miasta Rybnika „Rybnik 2030”, po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji, na podstawie art. 48 ust. 1, ust. 3 w związku z art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.)

uzgadniam

odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu w/w dokumentu.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją "Strategia Rozwoju Miasta Rybnika „Rybnik 2030” jest dokumentem strategicznym samorządu diagnozującym najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy, opisującym podejście zintegrowane, określającym obszary, cele i kierunki działań polityki społeczno-ekonomicznej, prowadzonej w perspektywie najbliższych lat - do 2030 roku. Obecny projekt dokumentu jest kontynuacją założeń rozwoju miasta, które zostały zdefiniowane w dotychczas obowiązującej strategii pn. „Strategia rozwoju miasta Rybnika do 2020 roku”, ale wyznacza również nowe kierunki interwencji dostosowane do aktualnej sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej oraz identyfikowanych wyzwań w najbliższej perspektywie.

Wyznaczone kierunki działań mają charakter ogólny i wymienione zostały w formie listy, bez określenia kryteriów i uwarunkowań ich realizacji. Założono, iż realizację celów zawartych w projekcie dokumentu zapewnią dokumenty wdrożeniowe (gminne programy i strategie dziedzinowe), które stanowić będą odrębne opracowania, wskazujące konkretne rozwiązania i zadania do realizacji.

Realizacja celów i kierunków działań będzie wymagała podjęcia działań o charakterze zarówno nieinwestycyjnym („miękkim”), jak również inwestycyjnym.

Na wstępie należy zauważyć, iż podmiot opracowujący projekt dokumentu każdorazowo analizuje i ustala czy dany dokument wymaga obligatoryjnie (art. 46 ww. ustawy) lub

fakultatywnie (w uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska – art. 47 ww. ustawy) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, ewentualnie czy danego dokumentu z uwagi na jego zawartość dotyczą w ogóle przepisy z zakresu strategicznej oceny.

Jednocześnie, zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - organ opracowujący projekt dokumentu będącego jednym z dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. ustawy lub projekt zmiany takiego dokumentu, może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, po uzgodnieniu z właściwymi organami wskazanymi w art. 57 i art. 58 ustawy.

Analizowany wniosek jest nieco niespójny w swej treści. Podstawa prawna wystąpienia (art. 48 ww. ustawy) wskazuje, iż organ opracowujący dokument zakwalifikował go do grupy dokumentów, które obligatoryjnie wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, choć jednocześnie we wniosku możemy przeczytać, iż dokument „nie ustala ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć kwalifikowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko”.

Jednak z dalszej części wniosku wynika, iż niektóre kierunki działań mogą być realizowane poprzez realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z przedłożonym wnioskiem cyt. „Niemniej jednak niektóre ze wskazanych w dokumencie kierunków interwencji mogą wskazywać pośrednio na grupę przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Do takich kierunków mogą zaliczać się m.in. następujące kierunki:

K.3.3.2. Kreowanie stref inwestycyjnych, kompleksowo uzbrojonych i dobrze skomunikowanych.

K.4.3.5. Działania na rzecz poprawy spójności transportowej obszaru funkcjonalnego – infrastruktura transportowa, transport zbiorowy, transport zrównoważony.

K.5.4.1. Przygotowanie terenów zabudowy mieszkaniowej z zachowaniem zasad rozwoju zrównoważonego”.

Ponadto we wniosku zauważono cyt. „Wybrane do realizacji w kolejnych latach przedsięwzięcia, które będą kwalifikowały się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko będą wymagały przeprowadzenia indywidualnych postępowań administracyjnych mających na celu określenie warunków ich realizacji”.

Reasumując, przyjęte w strategii założenia, tj. m.in. kierunki działań wskazują, że realizowane mogą być różne przedsięwzięcia, w tym nie można wykluczyć realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko).

Z przedmiotowego wniosku wynika więc, iż projektowany dokument można traktować jako opracowanie obligatoryjnie wymagające przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, które może wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (na co wskazuje m.in. rodzaj dokumentu, zastosowana podstawa prawna przedmiotowego wystąpienia oraz kierunki niektórych planowanych działań inwestycyjnych) – jednak nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko (co uzasadnia wystąpienie z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od

przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 48 ust.1 ww. ustawy).

Przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, tutejszy Organ wziął pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a mianowicie: charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko.

Projekt strategii przedstawia cele strategiczne oraz kierunki interwencji, które są niezbędne do prowadzenia zrównoważonego rozwoju miasta w świetle istniejących uwarunkowań, a jej założenia mają na celu poprawę stanu środowiska na terenie miasta. Przewiduje się, że realizacja zadań i przedsięwzięć zgodnych z proponowanymi kierunkami interwencji przyczyni się do rozwiązania problemów z jakimi mierzy się miasto Rybnik w zakresie ochrony środowiska, m.in. poprzez rozwój wykorzystania OZE, promowanie i utrwalanie ekologicznych zachowań komunikacyjnych (zrównoważona mobilność), działania związane z ograniczeniem ilości generowanych odpadów i rozwój mechanizmów gospodarki cyrkularnej, prowadzenie działań w zakresie edukacji ekologicznej i podnoszenia świadomości mieszkańców i innych „użytkowników miasta” w zakresie gospodarki odpadami, mobilności, energetyki i zmian klimatu, rekultywację terenów zdegradowanych, rozwój „niebieskiej” i „błękitnej” infrastruktury, rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej odpowiadającej potrzebom różnych grup społecznych i wiekowych, a także zachowanie dziedzictwa kulturowego miasta i regionu.

Z przedmiotowej dokumentacji wynika, iż planowane kierunki działań generalnie mają charakter pozytywny - realizacja zapisów ww. dokumentu nie powinna spowodować wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko. Poszczególne kierunki działań mogą wprawdzie w pewnym stopniu oddziaływać na środowisko, jednak w efekcie prognozuje się poprawę jakości środowiska i jego funkcjonowania. W części przypadków mogą wystąpić niekorzystne oddziaływania związane np. z etapem realizacji danej inwestycji, jednak powinny to być oddziaływania stosunkowo krótkotrwałe o zasięgu lokalnym.

Według informacji zawartych w przedłożonym wniosku „Realizacja zamierzeń Strategii w dłuższej perspektywie przyczyni się do poprawy jakości środowiska, zwiększenia komfortu życia mieszkańców, poszanowania dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego, większego wykorzystania odnawialnych źródeł energii, zmniejszenia oddziaływania na środowisko (w tym redukcji emisji gazów cieplarnianych) przyczyniając się do łagodzenia zmian klimatu oraz do adaptacji do zachodzących w nim zmian”.

Dodatkowo, istotne jest również, iż część z zaplanowanych kierunków działań wynika z innych dokumentów, o charakterze strategicznym obowiązujących już na terenie gminy.

Biorąc pod uwagę rodzaj proponowanych w dokumencie działań oraz ich skalę przewiduje się, iż ich realizacja nie pociągnie za sobą oddziaływań skumulowanych, transgranicznych ani ryzyka dla zdrowia ludzi, czy zagrożenia dla środowiska.

Przekazane informacje, na obecnym etapie - nie dają podstaw do przewidywania znaczącego negatywnego oddziaływania realizacji założeń dokumentu na zlokalizowane na terenie gminy oraz w jego bezpośrednim sąsiedztwie – formy ochrony przyrody, w szczególności obszary Natura 2000.

Reasumując, realizacja zadań zawartych w ww. projekcie ma na celu m.in. poprawę stanu środowiska, a tym samym m.in. poprawę komfortu życia mieszkańców. Przy realizacji zadań wskazanych w strategii należy jednak mieć na uwadze, aby podejmowane indywidualne inwestycje każdorazowo analizować (mając na uwadze ich rodzaj, ostateczne parametry oraz dokładną lokalizację) pod kątem wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w przedłożonej dokumentacji należy stwierdzić, że przy przestrzeganiu obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska – wdrożenie ustaleń tego dokumentu nie będzie się wiązało z wystąpieniem znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Ponadto, przedmiotowy dokument dotyczy obszarów w granicach jednej gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, w świetle zapisów art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, uwzględniając uwarunkowania określone w art. 49 ww. ustawy - odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu "Strategia Rozwoju Miasta Rybnika „Rybnik 2030” - jest możliwe.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Katowicach
Miroslawa Mierczyk-Sawicka
podpisano elektronicznie