

UCHWAŁA NR 873/LI/2022
RADY MIASTA RYBNIKA

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku

Na podstawie:

- art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.),
- art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.),

na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

Rada Miasta Rybnika
uchwala:

§ 1. Uznać skargę z dnia 2 marca 2022 r. dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku za bezzasadną.

§ 2. Przyjąć sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Rybnika do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta

Wojciech Kiljańczyk

Sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 19 kwietnia 2022 r.

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w 8 kwietnia 2022 r. oraz 19 kwietnia 2022 r. rozpatrzyła skargę dane niepodlegającą udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (dalej jako: „Skarżąca”) na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej. Skarga podlega rozpatrzeniu przez Radę Miasta Rybnika, która zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej jako: „k.p.a.”) przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta), z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a.

2. Pierwotnie skarga została skierowana przez Skarżącą do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, która została przekazana pismem z dnia 4 marca 2022 r. Skarżąca w treści pisemnej skargi z dnia 3 marca 2022 r., zarzuciła Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku bezzasadne skierowanie do sądu wniosku o jej ubezwłasnowolnienie.

3. Przewodniczący Rady Miasta Rybnika przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Rybnika (dalej: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji”) celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

4. W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Dyrektora Pomocy Społecznej w Rybniku w celu zajęcia stanowiska w sprawie skargi. W odpowiedzi na zobowiązanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku w piśmie z dnia 31 marca 2022 r. wskazał na bezzasadność zarzutów skargi i argumenty potwierdzający ten stan rzeczy. Zdaniem Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku nie jest zgodny z rzeczywistością zarzut, jakoby został skierowany wniosek dane niepodlegający udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku zwrócił uwagę, że do Sądu Rejonowego w Rybniku został skierowany wniosek dane niepodlegający udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku podawał motywy działania w ramach obowiązujących przepisów prawnych. Ponadto, Dyrektor Pomocy Społecznej zwrócił uwagę, że w podejmowanych przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej działaniach nie dopatrzone zostały nieprawidłowości bądź przekroczenia kompetencji.

5. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 19 kwietnia 2022 r. zakończyła postępowanie wyjaśniające oraz stosunkiem głosów 5 głosy za, 0 przeciw i 0 głosy wstrzymujące się - jednomyślnie - zarekomendowała Radzie Miasta Rybnika podjęcie uchwały o uznaniu skargi dane niepodlegającej udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku za bezzasadną.

6. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem i na jego podstawie zważyła, co następuje.

7. Prawo składania skarg w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej każdemu gwarantuje art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Według art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi mogą być zwłaszcza sprawy zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

8. Skarga złożona w trybie art. 227 k.p.a. uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, prowadzonym wyłącznie przez organy administracji publicznej i kończącym się czynnością faktyczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy. Postępowanie to ma na celu wyłącznie ustalenie prawidłowości i terminowości działania organów administracyjnych i ich pracowników oraz zbadanie potrzeby podjęcia określonych czynności w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości. Ponadto, postępowanie uruchomione na podstawie skargi nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie jest wydawany w ramach tego postępowania akt administracyjny, ani dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, który można byłoby zakwalifikować do jednej z kategorii.

9. Z uzyskanych informacji i dokumentów wynika, że zarzuty Skarżącej skierowane pod adresem działalności Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku są bezpodstawne. Stoi za tym następująca argumentacja.

10. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji aprobuje stanowisko Dyrektora Pomocy Społecznej w Rybniku, iż nie doszło do naruszeń prawa. Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku podjął niezbędne działania zgodnie z obowiązującymi przepisami, których celem była ochrona zdrowia i życia zarówno Skarżącej, jak i jej rodziny. Ośrodek Pomocy Społecznej w Rybniku posiada uprawnienie do kierowania do Sądu Rejonowego w Rybniku wniosków dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej zgodnie z przepisami ustawy o zdrowiu psychicznym. O ewentualnej zasadności, tudzież bezzasadności wniosku decyduje Sąd po przeprowadzeniu stosowanego postępowania. Zgodnie z informacją przekazaną przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku – Sąd Rejonowy w Rybniku IV Wydział Rodzinny i Nieletnich postanowieniem z dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Inaczej mówiąc, właściwy organ rozpoznał wniosek skierowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Rybniku. Rada Miasta Rybnika nie posiada kompetencji do oceny zasadności działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku w przedmiocie podejmowanych działań wynikających z właściwych przepisów prawa. Tym bardziej, nie jest kompetencją ocena zasadności rozstrzygnięcia Sądu Rejonowego w Rybniku w przedmiocie wydawanych rozstrzygnięć wydawanych na podstawie odpowiednich przepisów prawa. Powyższe okoliczności przedstawione w toku analizy skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Z uwagi na fakt, że zarzuty miały charakter stricte prawny, toteż wystarczająca okazała się analiza skargi pod tym względem.