

UCHWAŁA NR 1040/LVIII/2022
RADY MIASTA RYBNIKA

z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku

Na podstawie:

- art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.),
 - art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.),
- na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

Rada Miasta Rybnika

uchwała:

§ 1. Uznać skargę z dnia 18 października 2022 r. dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku za zasadną.

§ 2. Przyjąć sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w brzmieniu określonym w załączeniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Rybnika do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta

Wojciech Kiljańczyk

Sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 29 listopada 2022 r.

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 9 listopada, 16 listopada i 29 listopada 2022 r. rozpatrzyła skargę dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (dalej jako: „Skarżący”) na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku. Skarga podlega rozpatrzeniu przez Radę Miasta Rybnika, która zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej jako: „k.p.a.”) przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a.

2. Skarżący w treści pisemnej skargi z dnia 18 października 2022 r. zarzucił Dyrektorowi Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku nieprawidłowości w procedurze rekrutacyjnej związanej z jego małoletnią córką. Zdaniem Skarżącego, Dyrektor przyjmując wniosek o przyjęcie kandydata do przedszkola/oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w Rybniku 1 września 2022 r. powinna uzyskać zgodę obojga rodziców. Niemniej jednak Dyrektor przyjęła wniosek o którym mowa powyższej jedynie podpisany przez matkę małoletniej dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. W ocenie Skarżącego, brak jego podpisu powinien prowadzić do nieprzyjęcia wniosku w ramach procedury rekrutacyjnej, w ostateczności doprowadzić do unieważnienia procedury rekrutacyjnej.

3. Przewodniczący Rady Miasta Rybnika przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Rybnika (dalej: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji”) celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

4. W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu o udział w posiedzeniu Komisji w dniu 16 listopada 2022 r., a to w celu zajęcia stanowiska w sprawie skargi. O udział w posiedzeniu Komisji zabiegał również Skarżący, który został poinformowany o możliwości wzięcia przez niego udziału w posiedzeniu Komisji.

5. W posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16 listopada 2022 r. wzięła udział Dyrektor Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku oraz Skarżący. Każda ze stron miała możliwość zabrać głos i ustosunkować się do wzajemnych twierdzeń oraz stanowisk. Co istotne, Dyrektor wskazała, że jej decyzja o dopuszczeniu wniosku o przyjęcie kandydata do przedszkola/oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w Rybniku 1 września 2022 r. bez podpisu Skarżącego była błędna. Dyrektor wskazała motywy podjęcia decyzji o dopuszczeniu wniosku. Bezpośrednio przed zakończeniem posiedzenia Dyrektor została zobowiązana do przesłania stanowiska w formie pisemnej wraz z dołączeniem załączników, o których wspomniała w toku posiedzenia Komisji. Realizacja zobowiązania została wykonana pismem z dnia 21 listopada 2022 r., które wpłynęło do akt sprawy.

6. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 listopada 2022 r. zakończyła postępowanie wyjaśniające oraz stosunkiem głosów 4 głosy za, 0 głosów przeciw i 0 głosów wstrzymujących się - jednomyślnie - zarekomendowała Radzie Miasta Rybnika podjęcie uchwały o uznaniu skargi dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku za zasadną.

7. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem i na jego podstawie zważyła, co następuje.

8. Prawo składania skarg w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej każdemu gwarantuje art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Według art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi mogą być zwłaszcza sprawy zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

9. Skarga złożona w trybie art. 227 k.p.a. uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, prowadzonym wyłącznie przez organy administracji publicznej i kończącym się czynnością faktyczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy. Postępowanie to ma na celu wyłącznie ustalenie prawidłowości i terminowości działania organów administracyjnych i ich pracowników oraz zbadanie potrzeby podjęcia określonych czynności w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości. Ponadto, postępowanie uruchomione na podstawie skargi nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie jest wydawany w ramach tego postępowania akt administracyjny, ani dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, który można byłoby zakwalifikować do jednej z kategorii.

10. Z uzyskanych informacji i dokumentów wynika, że zarzuty Skarżącego skierowane pod adresem działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku są zasadne. Stoi za tym następująca argumentacja.

11. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że nie było podstaw prawnych, które pozwalałyby Dyrektorowi Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi nr 23 im. Górniczego Stanu w Rybniku na akceptację wniosku o przyjęcie kandydata do przedszkola/oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w Rybniku 1 września 2022 r. bez podpisu drugiego rodzica. Ze zgromadzonego materiału w sprawie nie wynika, że Skarżący na moment składania wniosku był pozbawiony prawa do podjęcia decyzji o wyborze przedszkola dla jego małoletniej córki. Nie może ująć uwadze fakt, iż Dyrektor na posiedzeniu Komisji w dniu 16 listopada 2022 r. przyznała, że jej zgoda na przyjęcie wniosku była błędna.

12. Na marginesie należy wskazać, że Skarżący zwrócił się z żądaniem o stwierdzenie nieważności przedmiotowego postępowania rekrutacyjnego. W tym miejscu należy wskazać, że Rada Miasta Rybnika nie posiada kompetencji do podejmowania tego typu rozstrzygnięć w ramach postępowania uruchamianego na podstawie skargi.