

Uchwała Nr 4200/III/45/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 17 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Rybnika

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 304.590.955,74 zł przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Rybnika.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr 1043/LX/2022 Rady Miasta Rybnika z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2023 rok, deficyt budżetowy ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 304.590.955,74 zł.

Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu:

- 1) z kredytów w kwocie 257.341.755,74 zł;
- 2) z wolnych środków w kwocie 46.500.000 zł;
- 3) ze spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych w kwocie 749.200 zł

Wskazane źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wolnych środków wskazana jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu budżetowego posiada swoje odzwierciedlenie w sprawozdawczości

budżetowej i finansowej Miasta za 2021 rok oraz w zmianach wprowadzonych do budżetu na 2022 rok na dzień sporządzania niniejszej opinii.

Skład Orzekający dokonuje oceny założonego w budżecie gminy deficytu łącznie z oceną wieloletniej prognozy finansowej i wskazuje na wyrażone w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu uwagi w zakresie możliwości spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk

Uchwała Nr 4200/III/46/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 17 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Rybnika uchwały Nr 1042/LX/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika oraz uchwały Nr 1043/LX/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2023 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z uchwaloną Wieloletnią Prognozą Finansową kwota zadłużenia Miasta Rybnika według wykonania 2022 r. wyniesie 311.984.286,77 zł, co będzie stanowić 30,8% rocznych dochodów Miasta. W 2023 roku planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 569.326.042,51 zł, co będzie stanowiło 56,1% rocznych dochodów Miasta. Stopniowe zmniejszanie zadłużenia Miasta planowane jest począwszy od 2026 r. aż do jego redukcji w 2050 roku.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia deficytu budżetowego w latach 2024-2025 zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

W kolejnych latach Prognozy (2026-2050) źródłem spłaty zadłużenia Miasta mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom kredytów i pożyczek (od ok. 0,5 mln zł do 36 mln zł). Według prognozy wykonania, wskazanej w wieloletniej prognozie finansowej, budżet Miasta w 2022 r. zostanie wykonany z deficytem (-) 186.233.997,57 zł, zaś na 2023 r. zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości (-) 304.590.955,74 zł. Jednocześnie w budżecie Miasta Rybnika na 2023 rok przewiduje się deficyt operacyjny (ujemną różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-) 45.500.908,78 zł.

Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2023-2050 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować następujące uwagi:

- Uwzględniając planowane na 2023 rok zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta do kwoty 569.326.042,51 zł (co będzie stanowiło 56,1% rocznych dochodów Miasta), Skład wskazuje na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2026 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te w całości mają być przeznaczane na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.
- Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Rybnik wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2027-2030 wskaźnik ten oscyluje na niskim poziomie (od 0,30 do 1,12 punktów procentowych);
- Wskazuje się na istotny wzrost zadłużenia Miasta Rybnika zaplanowany na lata 2023-2025 (do kwoty 629.219.349 zł), którego spłata uwarunkowana będzie realnością nadwyżek budżetowych zaplanowanych do osiągnięcia począwszy od 2025 r. Ponadto, należy mieć w tym zakresie na uwadze warunkowy charakter możliwości przekraczania relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy finansach publicznych w latach 2022–2025 określony w art. 9 ust. 2 ww. ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927).

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych Skład wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem Miasta Rybnik. W związku z powyższym, a także uwzględniając zaplanowany wzrost zadłużenia Miasta, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę ograniczania deficytu budżetowego oraz osiągnięcia w przyszłych latach nadwyżek budżetowych, będącym źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający zaopiniował planowaną kwotę długu Miasta Rybnika jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk