

**UCHWAŁA NR 177/XIV/2011
RADY MIASTA RYBNIKA**

z dnia 28 września 2011 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców ulicy Łącznej na działalność Prezydenta Miasta Rybnika

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - Dz. U. z 2001 r., Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami)

na wniosek Komisji Rewizyjnej

**Rada Miasta Rybnika
uchwała:**

§ 1. Uznać skargę mieszkańców ul. Łącznej na Prezydenta Miasta Rybnika poprzez nie wydanie decyzji administracyjnej w sprawie wyłączenia z ruchu fragmentu ulicy nie spełniającej wymagań rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. oraz na brak zachowania procedur budowlanych przy remontach drogi i brak stosowania procedur ISO 9001/2000 w obiegu dokumentów w Urzędzie Miasta Rybnika za bezzasadną.

§ 2. Przyjąć sprawozdanie Komisji Rewizyjnej w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta do poinformowania skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Wojaczek

Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej z dnia 8 września 2011 r.

- 1) Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 8 września 2011 r. rozpatrzyła skargę (zażalenie) mieszkańców ulicy Łącznej w sprawie braku wydania decyzji administracyjnej przez Prezydenta Miasta Rybnika.
- 2) Skarga (zażalenie) dotyczy nie wydania przez Prezydenta decyzji administracyjnej w przedmiocie wyłączenia z ruchu fragmentu ulicy nie spełniającej wymogów rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. oraz braku zachowania procedur budowlanych przy remontach drogi i stosowania procedur ISO 9001/2000 w obiegu dokumentów w Urzędzie Miasta Rybnika, w związku z wnioskiem mieszkańców z dnia 30 czerwca 2011 r.
- 3) Komisja Rewizyjna ustaliła, że ul. Łączna w Dzielnicy Orzepowice jest drogą publiczną, przelotową, łączącą ul. Rudzką, Św. Józefa, Krzyżową, Zebrzydowską. Droga ta ma szerokość od 3,5 – 4 m. Czasowe nasilenie ruchu na odcinku ul. Łącznej jest spowodowane przebudową sąsiednich ulic. Stwierdzono, że:
 - a) Odpowiedź pisemna Zastępcy Prezydenta Miasta o nr D – 55100/00086/11 z dnia 4 sierpnia 2011 r. nie była i nie mogła mieć charakteru decyzji administracyjnej, ani jakiegokolwiek innego rozstrzygnięcia unormowanego w Kodeksie Postępowania Administracyjnego, albowiem przedmiotowy wniosek nie może zostać rozpatrzony w tym trybie. Nie jest to bowiem sprawa indywidualna z zakresu administracji publicznej (art. 1 ust. 1 KPA). Ustalenie przez organ zarządzający ruchem na drogach publicznych ograniczeń w korzystaniu z drogi lub ulicy nie następuje w drodze decyzji administracyjnej lecz stanowi ustanowienie norm określonego zachowania się dla nieokreślonego kręgu potencjalnych jej użytkowników (porównaj wyrok NSA S.A./Ka 117/92 z 1992.03.11r.). Ustanowienie powszechnie obowiązującej normy (o charakterze norm obowiązujących potencjalnych użytkowników drogi publicznej), czego w tym przypadku jest ustawienie znaków drogowych na podstawie zatwierdzonego projektu organizacji ruchu nie jest sprawą indywidualną z zakresu administracji publicznej.
 - b) Naprawa, czy odtworzenie drogi po realizowanych pracach związanych z budową sieci infrastruktury technicznej nie związanej z zarządzaniem drogami lub potrzebami ruchu drogowego nie są tożsame z budową lub przebudową drogi. Przepisy rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie określa w §2 zakres jego stosowania. Z uwagi na powyższe oraz fakt realizacji robót budowlanych i odtworzeniowych w ramach pasa drogowego nie wymaga się pozwolenia na budowę (art. 29 ust. 2 pkt 1 i 12 Prawa budowlanego). Twierdzenie o niezachowaniu procedur budowlanych jest bezzasadne.
 - c) W oparciu o zapisy Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla Miasta Rybnika ul. Łączna nie ma większego znaczenia dla układu komunikacyjnego, droga ta zalicza się do ciągów pieszo-jezdných (KDX). Z uwagi na powyższe oraz fakt, iż ulica Łączna na przedmiotowym fragmencie jest drogą publiczną wprowadzenie ograniczeń, czy nawet wyłączeń jest niemożliwe. Zamknięcie części ulicy jest niemożliwe również ze względu na lokalizację Straży Pożarnej, szkoły i przedszkola. Ilość pojazdów zostanie ograniczona po oddaniu do ruchu obwodnicy. Nie przewiduje się bezpośredniego wjazdu na tę ulicę z obwodnicy. Ulica Łączna naturalnie stanie się drogą dojazdową do nieruchomości.

- 4) Komisja Rewizyjna postanowiła zatem rekomendować Radzie Miasta Rybnika uchwałę stanowiącą uznanie skargi za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji
Rewizyjnej

Leszek Kuśka