

Uchwała Nr 4200/IV/22/2018

z dnia 19 stycznia 2018 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej
na 2018 rok Miasta Rybnika**

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 174.308.959,68 zł, przyjętego w uchwale budżetowej na 2018 rok Miasta Rybnika.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr 656/XLIII/2017 Rady Miasta Rybnika z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok dochody ogółem zaplanowano w wysokości 897.558.162,75 zł a wydatki ogółem w wysokości 1.071.867.122,43 zł.

Planowany deficyt budżetu, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, określony został w § 3 ust. 1 uchwały w wysokości 174.308.959,68 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z kredytów.

W budżecie roku 2018 zaplanowano uzyskanie przychodów z kredytów na łączną kwotę 175.245.942,41 zł, w tym z kredytów na rynku krajowym 110.245.942,41 zł i z kredytów na rynku zagranicznym 65.000.000 zł. Skład Orzekający dokonał zatem oceny pełnej wysokości kredytów, a nie tylko tej, która finansuje deficyt.

Przyjęta w budżecie Miasta Rybnika transza kredytu zagranicznego (z Europejskiego Banku Inwestycyjnego) podlegała już opiniowaniu w ramach ustawowego obowiązku wydawania opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań. Skład ocenił wówczas możliwość zaciągnięcia i spłaty tego kredytu pozytywnie.

Oceniając możliwość zaciągnięcia nowego kredytu (na rynku krajowym) Skład Orzekający przeanalizował prognozę kwoty długu stanowiącą element wieloletniej prognozy finansowej przyjętej przez Radę Miasta Rybnika uchwałą Nr 657/XLIII/2017 w dniu 14 grudnia 2017 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika.

Skład Orzekający stwierdził, że zaciągając w 2018 r. nowy kredyt, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu, Miasto Rybnik spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

W latach 2021- 2033 zachowanie tego wymogu następuje po zastosowaniu wyłączeń, o których mowa w ust. 3 i ust. 3a tegoż art. 243. W kolejnych latach, tj. 2034-2036 prognozuje się spełnienie relacji, już bez wyłączeń, choć różnica pomiędzy faktycznym wskaźnikiem spłaty zadłużenia a jego poziomem dopuszczalnym jest niewielka (poniżej 1%). Od roku 2037 spełnienie ustawowej relacji, na podstawie przyjętych założeń, nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Uchwała Nr 4200/IV/23/2018
z dnia 19 stycznia 2018 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętych przez Radę Miasta Rybnika w dniu 14 grudnia 2017 roku uchwał:

- Nr 656/XLIII/2017 w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok,
- Nr 657/XLIII/2017 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika,

IV Skład Orzekający ustalił co następuje:

Prognoza kwoty długu Miasta Rybnika stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągać długoterminowe zobowiązania – co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Planowana na koniec 2018 roku kwota długu w wysokości 298.482.876,79 zł uwzględnia stan zobowiązań już zaciągniętych a pozostałych jeszcze do spłaty oraz planowane w budżecie 2018 roku nowe zobowiązania.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że Miasto Rybnik zakłada zaciąganie kolejnych kredytów do 2033 roku, a spłata wszystkich zobowiązań dotychczas zaciągniętych jak i tych planowanych w roku bieżącym oraz kolejnych latach ma nastąpić do 2046 roku.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Rybnika Skład Orzekający ocenił także pod kątem spełniania relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi,

że organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku:

- spłat rat kredytów i pożyczek określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami, w tym również z odsetkami od zobowiązań zwrotnych krótkoterminowych,
 - wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem,
 - potencjalnych kwot spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji
- do planu dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W uchwalonej przez Radę Miasta Rybnika wieloletniej prognozie finansowej w latach 2018 - 2020 spełniono ustawowy warunek bez wyłączeń środków, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych bowiem relacja ta procentowo, kształtuje się następująco:

- w 2018 roku $0,62 < 9,03$,
- w 2019 roku $2,83 < 5,31$,
- w 2020 roku $2,50 < 2,64$.

W kolejnych latach prognozowana relacja również spełnia ustawowy warunek z tym, że:

- w latach 2021-2033 zachowanie tego wymogu następuje po zastosowaniu wyłączeń,
- w latach 2034 - 2036 prognozuje się spełnienie relacji, już bez wyłączeń, ale z różnicą pomiędzy faktycznym wskaźnikiem spłaty zadłużenia a jego poziomem dopuszczalnym poniżej 1%),
- od roku 2037 spełnienie ustawowej relacji na podstawie przyjętych założeń następuje bez wyłączeń i nie budzi zastrzeżeń.

Wobec dokonanych ustaleń Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie, który powinien zapewnić przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego i dlatego postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego