

PROTOKÓŁ
z sesji Rady Miasta Rybnika
z dnia 30 listopada 1994 r.

135

Porządek sesji:

1. Otwarcie i stwierdzenie prawomocności obrad
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji
3. Przyjęcie porządku dziennego sesji
4. Informacja Prezydenta o sprawach miasta i pracy Zarządu
5. Przyjęcie stanowiska w sprawie programu pilotażowego
6. Podział rezerwy budżetowej
7. Dokonanie zmian w budżecie miasta na 1994 r.
8. Ustalenie wysokości podatku od nieruchomości na 1995 r.
9. Ustalenie wysokości podatku od posiadania psów na 1995 r.
10. Informacja o projekcie budżetu na 1995 r. i przyjęcie harmonogramu prac nad budżetem
11. Przystąpienie do Spółki z Rejonem Energetycznym
12. Przyjęcie stanowiska w sprawie podziału majątku PEC w Jastrzębiu
13. Przystąpienie do spółki ciepłowniczej
14. Zasady polityki mieszkaniowej gminy
15. Ustalenie wysokości czynszów za mieszkania komunalne
16. Przeznaczenie gruntu do sprzedaży
17. Uzupełnienie Statutu Miasta i niektórych jednostek o postanowienia umożliwiające nienaliczanie VAT-u za świadczenia na rzecz jedn. miejskich
18. Powołanie komisji dyscyplinarnej dla prac. samorządowych mianowanych
19. Przyjęcie Statutu Rodzinnych Domów Dziecka
20. Informacja Komisji Inwentaryzacyjnej o wyłożeniu dodatkowych list informacyjnych nieruchomości przeznaczonych do komunalizacji
21. Stanowisko w sprawie dofinansowania komunikacji miejskiej w województwie
22. Zaopiniowanie wniosków o lokalizację gier losowych
23. Wolne głosy i wnioski.

Ad.1. Otwarcia i stwierdzenia prawomocności dokonał zastępca Przewodniczącej Rady Miasta - **Bolesław Piecha**.

W sesji uczestniczyło 40 radnych (na początku 36 radnych).

Ad.2. Protokół z poprzedniej sesji został przyjęty bez uwag.

Ad.3. Wiceprezydent Miasta - Michał Śmigielski wnioskował poszerzenie porządku obrad w punkcie dot. zaopiniowania wniosków o lokalizację gier losowych o pismo, które wpłynęło do Urzędu Miasta. Spółka "BINGO-PLUS" we wrześniu br złożyła wniosek o opinię lokalizacyjną dot. salonu gry bingo, aktualnie zaś prosi o poszerzenie w/w o opinię w sprawie gier na automatach losowych.

Sprzeciwu odnośnie w/w wniosku nie było.

- Wiceprezydent Miasta - **Jerzy Kogut** wnioskował wycofanie z porządku obrad punktu 8. tj. ustalenia wysokości podatku od nieruchomości na 1995 r. oraz punktu 9. tj. ustalenia wysokości podatku od posiadania psów na 1995 r. Wprawdzie są informacje co do normatywnych wskaźników wzrostu tych podatków, ale do dzisiaj nie wyszło jeszcze formalne rozporządzenie Ministra Finansów, nie ma więc podstawy prawnej do uchwalenia zmiany w/w podatków w roku bieżącym - powiedział.
- Sprzeciwu do w/w wniosku nie zgłoszono. Więcej uwag do porządku obrad nie wniesiono.
- **Bolesław Piecha** poddał porządek obrad pod głosowanie. Został on przyjęty jednogłośnie.
- Prowadzący sesję - **Bolesław Piecha** odczytał następnie pismo Zarządu Miasta dot. interpelacji Jerzego Frelicha złożonych w dniach 27 kwietnia i 26 października. Z pisma wynikało, że interpelacjom "... nie został nadany bieg, ponieważ obowiązujące przepisy nie przewidują takiej formy uprawnień radnego. Instytucja interpelacji przewidziana w ustawie o systemie rad narodowych z 1983 r. nie została wprowadzona do obowiązku ustawy o samorządzie terytorialnym. Nie przewiduje jej również Statut Miasta. Informacje w konkretnych sprawach, może uzyskać każdy radny u odpowiedniego członka Zarządu Miasta."

Do pisma Zarządu Miasta dołączona jest opinia radcy prawnego w w/w sprawie.
Dokumenty te stanowią załącznik do protokołu.

Ad.4. Informacja Prezydenta o sprawach miasta i pracy Zarządu.

- Prezydent - **Józef Makosz** powiedział, że wypowiedź na dzisiejszej sesji ograniczy do podstawowych, ważnych dla funkcjonowania gminy spraw:
- 1) na ustawie o czynszach i dodatkach mieszkaniowych
 - 2) na pilotażu.

Inwestycje nadal kontynuowane to:

- 1) szkoła w Chwałowicach
- 2) sala gimnastyczna w szkole w dzielnicy Piaski
- 3) boiska przy szkole w Niedobczycach
- 4) boiska przy Zespole Szkół Ekonomiczno-Usługowych w Rybniku
- 5) kontynuacja budowy szpitala wspólnie z Ministerstwem Zdrowia
(25 mld przeznaczono już na tę inwestycję z funduszy gminy,
40 mld - z Ministerstwa Zdrowia)
- 6) trwa remont muzeum
- 7) kanalizacja ul. Rajskiej w Boguszwicach

Następnie Prezydent omówił ustawę o prawie lokalowym:

Prezydent powiedział, że obowiązująca od 1.08.1974 r. wielokrotnie nowelizowana ustawa - Prawo lokalowe straciła moc 12 listopada 1994 r. tj. z chwilą wejścia ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych. Pomimo, że ustawa była już znana 2 lipca 1994 r. to dopiero 7 listopada zostały podpisane przez Prezesa Rady Ministrów 2 najważniejsze akta wykonawcze w sprawie dodatku mieszkaniowego i dotacji dla gmin na dofinansowanie wypłat dodatków mieszkaniowych.

Obydwa rozporządzenia zostały opublikowane w Rzeczypospolitej dopiero 10 listopada, a więc na dwa dni przed wejściem ustawy w życie.

Przedmiotem obrad dzisiejszej sesji będą m.inn. dwie uchwały dot. zasad i trybu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych gminy oraz w sprawie czynszu regulowanego na lokale mieszkalne. Obydwe uchwały są niezbędne, aby realizować umowy najmu lokali mieszkalnych,

- wystąpić z wnioskiem do Wojewody Katowickiego o dotację celową na dofinansowanie dodatków mieszkaniowych.

Dodatki mieszkaniowe w naszej gminie obejmą prawdopodobnie od 12-16 tys. rodzin. Prezydent powiedział, że daty w/w przytoczył radnym w celu zobrazowania jak szalenie ustawa ta determinuje pracę naszej Rady i funkcjonowanie tego miasta.

Dwa dni przed wejściem ustawy w życie, gmina nie mogła reagować na pytania mieszkańców, na ich niepokój itd. Prezydent mówił o w/w, w celu pokazania niekorzystnej w tym względzie współpracy między gminą a Ministrem Finansów. Następnie Prezydent wyliczył inwestycje (mniejsze odcinki dróg), które jeszcze w tym roku są kontynuowane. Są to:

- droga łącząca ul. Wiejską z ul. Młyńską
- pasy powolnego ruchu przy ul. Wodzisławskiej
- chodnik przy ul. Paderewskiego
- parking przy ul. Żniwnej w Kłokocinie

W opracowaniu są dokumentacje techniczne dot.:

- drogi łączącej ul. Rudzką z ul. Wielopolską
- ulicę Energetyków i ul. Budowlanych z ul. Raciborską i ul. Chwałowicką

Są to dokumentacje wielkich obwodnic, które powinny być wykonane do wiosny przyszłego roku.

W niektórych dzielnicach trwają roboty kanalizacyjne i wodociągowe (Kamień, Zebrzydowice, Stodoły).

- w Śródmieściu rozpoczęty został kolektor sanitarny mający odciążyć tereny od Sądu w kierunku ul. Chwałowickiej.
- w Boguszowicach Starych, Zamyślowie, w Niedobczycach - przejście pod torami PKP i nad Nacyną, wykonywane są gazociągi.

Opieka społeczna

- aktualnie przygotowywana jest dokumentacja dot. warsztatów terapii zajęciowej przy ul. Kościuszki - dla młodzieży niepełnosprawnej.
- Zarząd robi starania, aby przyjąć rodzinę z Kazahstanu (nie chcemy, żeby rodzina czuła się osamotniona, trzeba jej zabezpieczyć mieszkanie, dzieciom warunki do nauki itp.) - powiedział Prezydent

Ad.5. Przyjęcie stanowiska w sprawie programu pilotażowego.

- **Józef Makosz** - Prezydent Miasta powiedział:

"Miasto podjęło wezwanie rządu H.Suchockiej do dalszego reformowania państwa. We wrześniu 1993 r. ekpita rządowa się zmieniła i zmieniło się także podejście do samorządu i reform. Józef Makosz zarzucił obecnemu rządowi że próbuje udowodnić, iż samorządy są nieudolne, a w sferze finansowej podjął cyniczną grę na skompromitowanie idei samorządności. Miastu zabraknie w 1995 r. 135 mld zł. na realizację zadań związanych z pilotażem - minister G.Kołodko twierdzi, że pieniędzy tych nie ma, znajduje natomiast 20 bln na dofinansowanie Banku Gospodarki Żywnościowej. Prezydent przypomniał, iż wystąpił z inicjatywą, aby sąsiednie gminy, których mieszkańcy korzystają z usług naszej służby zdrowia i oświaty, pomogły sfinansować niedobór budżetowy. Apel ten nie znalazł jednak poparcia. W tej sytuacji J.Makosz za niemoralną uznał sytuację, w której to mieszkańcy naszej gminy, mieliby w całości pokrywać ów niedobór.

- **Jerzy Kogut** reprezentował nasze miasto na Konwencie Prezydentów Największych Miast Polskich, który odbył się w Poznaniu 25 - 27 listopada br. Zdaniem Wiceprezydenta, w podobnej jak Rybnik sytuacji znalazły się wszystkie miasta, które "weszyły w pilotaż". W wydanym przez Konwent oświadczeniu czytamy m.in.: "W istniejących warunkach - a w szczególności przy nie zmienionych zapisach w projekcie ustawy budżetowej i nie zmienionych zasadach tworzenia finansów gminy jest oczywiste, że bezprecedensowy kontrakt polityczny dotyczący współdziałania w reformowaniu państwa - zawarty między rządem a największymi miastami Rzeczypospolitej - został przez obecny rząd de facto zerwany. Konwent stwierdza niemożność kontynuacji Programu Pilotażowego". **Jerzy Kogut** powiedział, że Zarząd Miasta ma pełną świadomość, iż oddając szkolnictwo ponadpodstawowe i służbę zdrowia pogorszy ich sytuację. Jednak kontynuacja pilotażu byłaby popieraniem, wręcz legalizacją łamania prawa, którego dopuścił się rząd.

Następnie J.Kogut przytoczył koronne argumenty, które zmuszają Rybnik do wycofania się z pilotażu, mimo iż jego idea była słuszną.

1. Rybnik pod względem liczby mieszkańców sytuuje się na 25 miejscu wśród polskich miast, zaś rozmiar przejętych zadań mierzony wysokością dotacji pilotażowej stawia go na miejscu 12
2. Kontynuowanie zadań pilotażowych w roku 1995 wymagałoby ich dofinansowania ze strony miasta w wysokości przewyższającej kwotę 1 mln zł. w przeliczeniu na jednego mieszkańca
3. Analiza porównawcza dochodów własnych gmin (w przeliczeniu na jednego mieszkańca), będąca wyznacznikiem zamożności gminy, sytuuje nasze miasto w najniższej spośród 4 kategorii dochodów w województwie katowickim (dane RIO za 1993 r.)
4. Wszystko to sprawia, że przy obecnym poziomie finansowania niemożliwe jest kontynuowanie zadań pilotażowych w roku 1995, bowiem prowadziłoby to w prostej linii do zapaści finansowej miasta i paraliżu jego podstawowych funkcji, wynikających z ustawy samorządowej.

W dyskusji głos zabrali także m.inn.:

- **Urszula Szynol**, która stwierdziła, że nie tak wyobrażała sobie współpracę z rządem w dziedzinie pilotażu, gminy zostały wręcz zmuszone do wyszarpywania od rządu pieniędzy, które im się słusznie należały.
- **Jerzy Gorczyca** - powiedział, że jest przerażony postawą wysokiej Rady. Rok temu entuzjazm, teraz również jednomyślność. Stwierdził, że system istniejący w Polsce jest od 50 lat nieuczciwy. Sposób okradania społeczeństwa się nie zmienił, zmieniły się tylko metody, są coraz perfidniejsze. Przykład pilotażu jest dowodem do jakiego stopnia perfidia naszych elit doszły. J.Gorczyca powiedział, że rok temu nie maczał palców w tym entuzjaźmie, ale teraz chciał się zapytać co ma powiedzieć swoim wyborcom. Zostało zmarnotrawionych 30 mld zł. Czy rzeczywiście rok temu była taka jednomyślność, że pilotaż był jedynym wyjściem ? Czy entuzjazm był przemysłany ?

J. Gorczyca stwierdził, że entuzjazm ten towarzyszy zwolennikom tworzenia powiatów, czemu on jest od początku przeciwny.

- **Józef Makosz** powiedział, że J. Gorczyca nie ma prawa osądzać radnych poprzedniej kadencji, którzy z dużą odpowiedzialnością potraktowali sprawę pilotażu. Ale wtedy był inny rząd, był rząd który podawał rękę, namawiał do pilotażu. I mówienie o tym teraz, że zostało zmarnowanych 35 mld zł. jest niesprawiedliwe. Jest pan przedstawicielem partii, która uważa, że należy wszystko zostawić ludziom, zlikwidować służbę zdrowia, szkolnictwo i każdy będzie osobiście dbał o siebie, ale to jest niemożliwe nawet w Ameryce. Dlatego jest obowiązkowe szkolnictwo, są obowiązkowe ubezpieczenia. I ja jako Prezydent mimo, że jestem człowiekiem prorynkowym - tu jestem socjalistą - powiedział.

I nie wolno mówić, że te 35 mld zostało zmarnotrawionych, bo przez cały rok placówki służby zdrowia miały zapewnione pensje, opłacone składki ZUS, podatki itd. Tak samo było w szkolnictwie średnim.

Tereaz będziemy mogli partycypować w kosztach na lekarstwa, na wyżywienie, będziemy pomagali w remontach. Boleję jednak nad tym, że nie będzie partnerstwa - powiedział J. Makosz. A teraz np. Dyr. ZOZ, który nie dostanie pieniędzy z budżetu państwa może nie odprowadzić składki ZUS czy podatku. Dojdzie do bałaganu. Nie wolno więc poprzedniej Rady oskarżać. Przystąpienie do pilotażu było dobre, była to próba reformowania tego kraju. Trzeba odejść od fanaberii p. Gierka, który utrzymywał 49 województw, gdzie 20 jest mniejszych od naszego miasta. Województwa kosztują, ale jest to wola polityczna, konkretnej partii.

Chodzi o to, żeby sejmiki wojewódzkie były, żeby miały swoich przedstawicieli. Droga pilotażu była dobra. Na dzień dzisiejszy jest to droga niemożliwa i trzeba się z niej wycofać.

- **Urszula Szynol** zwróciła się do radnych, którzy poraz pierwszy są w radzie informując ich o tym, że na spotkaniu z poprzednim rządem, które miało miejsce w lipcu 1993 r. omawiano program pilotażowy. Pani Premier Suchocka podkreśliła zasługi dużych miast polskich w dziejach państwa. 19 września były wybory do sejmiku. Mimo wyników wyborów, nikt nie przypuszczał, że zostanie zahamowana decyzja o powiatach.

Dopiero pod koniec października okazał się, że pan Pawlak zabronił podpisywać umowy pilotażowe, a tydzień wcześniej Wojewoda Katowicki zdążył podpisać porozumienie z przedstawicielami dużych miast Województwa Katowickiego. Jeszcze wtedy nie było wiadomo, że reforma zostanie zahamowana. To wszystko zaczęło się dzieć później.

Między innymi ankieta premiera, na którą żadne miasto nie odpowiedziało, że powiaty - to jest zło. Tak historycznie wygląda sprawa powiatów. Stąd to pytanie czy my pilotujemy zjawę. Bo myśmy już powinni być powiatami. To nie była wina, to była inna droga do reformy - powiedział Prezydent.

- **Jerzy Gorczyca:** "Pan Prezydent posłużył się programem UPR. Program ten polega na tym, żeby uświadomić obywatelom, że państwo jest coraz większym oszustem. Ja płacę podatki na bezpłatną służbę zdrowia, na bezpłatne szkolnictwo, i jeszcze musiałem dopłacić do tego interesu w ramach tych 35 mld w kwocie, która przypadła na 1 obywatela. Ja nie chcę nikogo zmuszać, ale 200 lat temu nie było żadnego ZUS, ani Rejonowych Urzędów Pracy ani innych państwowych instytucji, które miały zabezpieczyć obywatelom pewne dobra. Problemy istniały, były rozwiązywane w naturalny sposób, bez ingerencji państwa.

- **Bolesław Piecha** - (przedstawiciel służby zdrowia) powiedział, że w ostatnim okresie miasto wspomagało służbę zdrowia. Kto nas wesprze teraz? - zapytał. Zwrócił się z pytaniem do Zarządu Miasta, czy nie można tej uchwały "zawarunkować", wyrażając tylko swoje stanowisko, a jednocześnie dać Zarządowi Miasta możliwość zmiany decyzji.

- **Józef Makosz** powiedział, że współpraca pomiędzy naszą gminą a Urzędem Wojewódzkim układa się bardzo dobrze i przy takiej współpracy istnieje duża elastyczność działania.

Odejście od pilotażu w dniu dzisiejszym, w obecnych warunkach nie znaczy, że tego chcemy. W korzystniejszych warunkach zwołujemy nadzwyczajną sesję i podejmujemy nowe zadania. W chwili obecnej przy wycofaniu się z pilotażu zrobimy więcej dla służby zdrowia. Będziemy mogli dofinansowywać lekarstwa i wyżywienie w placówkach służby zdrowia.

- **Zdzisław Dyrz** wyraził ubolewanie, że gmina musi zmienić decyzję dot. pilotażu.

- **Jerzy Frelich** zarzucił radnym:

- 1) że nie znają tekstu podstawowych zamierzeń pilotażu. Pilotaż to nie tylko szkoły podstawowe i średnie; dlatego sprawę się przyjmuje a potem odrzuca.
- 2) podał przykłady miast, które się szybko wycofały z pilotażu (Chorzów).

Niektóre miasta wycofały się z pilotażu w sensie ponadlokalnym, ponieważ zadania ponadlokalne miały charakter dobrowolny.

Pan Kołodko wyszedł z założeń, że jeśli zakres pilotażu w sensie ponadlokalnym jest dobrowolny to chcącemu nie dzieje się krzywda.

Zgadzam się jednak ze zdaniem p. Jerzego Gorzycy i panów prezydentów, że gminy zostały tu "wyrołowane." .. *powiedzieć*

Wystąpić z pilotażu należy normalnie, nie tak dramatycznie i wniosek stąd prosty - należy się głęboko zastanowić czy pójść na taką imprezę.

- **Bolesław Piecha** poddał uchwałę pod głosowanie

Za przyjęciem uchwały głosowało 37 radnych

Wstrzymało się od głosu 6 radnych

Głosów przeciwnych nie było.