

Załącznik
do zarządzenia nr 777/2022
Prezydenta Miasta Rybnika
z dnia 11 października 2022 r.

Fundacja DOBROstka
NIP 6423237712
KRS 0000969447
Osiedle Południe 41a/1, 44-253 Rybnik
fundacja@dobrostka.pl, 530 848 450

Urząd Miasta Rybnika
Wydział Polityki Społecznej
ul. Bolesława Chrobrego 2
44-200 Rybnik

Opinia dotycząca projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok (propozycję wprowadzenia zmian należy uzasadnić)

W imieniu Fundacji DOBROstka, przedkładam opinię - wraz z propozycjami zmian i uzasadnieniem do nich – dot. konsultowanego Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023.

Po analizie projektu dokumentu sugerujemy analizę i rozważenie wprowadzenia następujących zmian i uzupełnień do dokumentu:

1. W rozdziale 5, w pkt.3, w którym wymienia się podstawy prawne współpracy, sugerujemy uzupełnienie wymienionych aktów o:
 - a. Ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, szczególnie że art. 190 wprost dotyczy możliwości zlecania organizacjom pozarządowym zadań publicznych, a część dokumentu dotyczy działalności będącej przedmiotem opiniowanego programu współpracy. Tu na uwagę

zasługuje szczególnie art. 10 i art. 18 dot. pracy z rodziną i pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

- b. Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – w związku z tym, że w analizowanym programie współpracy wśród priorytetowych zadań wymienione jest zadanie 6, tj. przeciwdziałanie uzależnieniom i patologią społecznym, a ustawa o wychowaniu w trzeźwości porusza istotne w tym zakresie kwestie (m.in. finansowanie zajęć sportowych dla dzieci). Na zasadzie analogii warto rozważyć wprowadzenie do podstaw współpracy Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Część zadań publicznych o których mowa w programie współpracy realizowana będzie również w oparciu o zapisy Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025 – rozważenie dodania tego dokumenty również wydaje się uzasadnione.
- c. Ustawę z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich, szczególnie że ustawa ta daje możliwości współdziałania organizacji pozarządowych z jednostkami samorządu terytorialnego w kilku ważnych obszarach, które zostały również wymienione jako priorytetowe zadania publiczne w rozdziale 6 analizowanego dokumentu (Zob.: Zadanie 1, Podzadanie 1,9 i 1,10; Zadanie 6 i inne.)

- 2. W rozdziale 6 dot. priorytetowych zadań publicznych w zadaniu 2: Wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej wymienione jest tylko jedno podzadanie dot. prowadzenia placówek wsparcia dziennego. Warto w tym miejscu ponownie przywołać art. 10 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który precyzuje możliwe formy pracy z rodzinami w oparciu o zlecenie realizacji zadań publicznych (Zob.: art. 190 Ustawy o wspieraniu rodziny ...) – naszym zdaniem należy uwzględnić możliwość wymienionych w tym artykule działań właśnie w drugiej grupie priorytetowych zadań opiniowanego dokumentu. Ponadto mając na względzie szczególne potrzeby Miasta Rybnika, a także ambitne założenia Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Mieście Rybniku na lata

2022-2024 należałoby bezwzględnie dodać w zadaniu 2 priorytetowych zadań publicznych podzadanie 2.2 w brzmieniu „realizacja działań na rzecz rozwoju systemu pieczy zastępczej na terenie Miasta Rybnika”. Taki zapis naszym zdaniem umożliwi współpracę i współdziałanie jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi na drodze realizacji celów programu rozwoju pieczy zastępczej w Mieście Rybniku na lata 2022-2024. Konsultowany program współpracy przewiduje w aktualnym kształcie realizację działań na rzecz pieczy zastępczej tylko w obszarze uzależnień (zadanie 6: poddziałania 6.6, 6.7 i 6.8) – co naszym zdaniem nie jest adekwatne w stosunku do stojących przed systemem pieczy zastępczej wyzwań.

3. W rozdziale 5, w punkcie 4.1 a) i w rozdziale 7 w punkcie 2.1 mowa jest o formach realizacji Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi, w tym o zlecaniu podmiotom realizacji tych zadań. Zlecenie realizacji zadań publicznych – zgodnie z art. 4b ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – może mieć formę powierzania wykonywania zadań publicznych lub wspierania wykonywania zadań publicznych. Sugerujemy rozważenie szerszego wykorzystania formy powierzenia wykonywania zadań publicznych, szczególnie przy realizacji tych zadań, w których nie ma możliwości – lub są one znacznie ograniczone - pobierania świadczeń od uczestników. Mowa tutaj szczególnie o zadaniach w obszarze pomocy społecznej, zadaniach z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (również tych związanych z rozwojem systemu pieczy zastępczej na terenie Miasta Rybnika) czy zadaniach związanych z przeciwdziałaniem uzależnieniom i patologiom społecznym. Szersze wykorzystanie formy powierzenia realizacji zadania publicznego w tych obszarach uzasadnienie znajduje w szczególnym interesie Miasta i społeczności lokalnych, nie bez znaczenia jest również charakter odbiorców tych zadań.
4. Prosimy również rozważyć dodatkowy zapis w programie współpracy związany z wkładem własnym. Sugerujemy, aby w szczególnie ważnych dla Miasta Rybnika zadaniach publicznych dopuścić możliwość ich

realizacji bez wkładu własnego finansowego, przy uwzględnieniu wkładu niefinansowego – w tym wolontaryjnego - i wkładu rzeczowego. Taki krok przyczyni się naszym zdaniem do zwiększenia dostępności działań pomocowych i wspierających w takich obszarach jak pomoc społeczna, system pieczy czy działalność w obszarze uzależnień. Mamy jednocześnie świadomość, że kryterium *ważności* może spotkać się z zarzutem nieobiektywności, dlatego sugerujemy jego skorelowanie z zapisami w dokumentach strategicznych miasta, do których zaliczyć można m.in. Politykę Społeczną Miasta, program rewitalizacji czy – przytaczany już – Program Rozwoju Pieczy Zastępczej. Możliwość realizacji zadań z uwzględnieniem wkładu niefinansowego wydaje się szczególnie ważna właśnie dla rozwoju pieczy zastępczej i upodmiotowienia rodzicielstwa zastępczego.



Fundacja DOBROSTKA
NIP 6428237712
REGON 522065002
KRS 0000969447

dr Grzegorz Głupczyk
prezes zarządu
Fundacja DOBROSTKA

.....
(pieczęć podmiotu i podpis osoby/osób uprawnionej/-ych
do reprezentowania podmiotu)