



Urząd Miasta Rybnika
Wydział Polityki Społecznej

44-200 Rybnik, ul. Bolesława Chrobrego 2
t +48 32 43 92 006, f +48 32 42 24 124
spoleczny@um.rybnik.pl
PS-I.0006.4.2023

Szanowny Pan
Piotr Kuczera
Prezydent Miasta Rybnika

PREZYDENT MIASTA

Piotr Kuczera

2023-219051



Rybnik, dnia 13 listopada 2023 r.

Nawiązując do § 3 uchwały nr 767/LV/2010 Rady Miasta Rybnika z dnia 29 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (t.j. Dz. U. Woj. Śl. z 2016 r. poz. 3643), w załączeniu przekazuję wynik konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok.

Z poważaniem

NACZELNIK/WYDZIAŁU
POLITYKI SPOŁECZNEJ

Joanna Hawel

Kopia:

Referat Biuro Rady Miasta – w miejscu.

Wyniki konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia
Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi
oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na 2024 rok

1. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok (dalej „uchwała”) został poddany konsultacjom w trybie przewidzianym uchwałą nr 767/LV/2010 Rady Miasta Rybnika z dnia 29 września 2010 r. w sprawie: szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (tekst jednolity Dz. U. Woj. Śl. z 2016 r. poz. 3643).
2. Konsultacje projektu uchwały przeprowadzono dwukrotnie, poprzez zamieszczenie projektu uchwały w terminie od 4 do 11 października 2023 r. oraz od 26 października 2023 r. do 2 listopada 2023 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Rybnika w zakładce Organizacje pozarządowe/Konsultacje.
3. Opinie do projektu uchwały należało składać mailowo na adres Wydziału Polityki Społecznej: ngo@um.rybnik.pl, według wzoru określonego w załączniku do zarządzenia w sprawie konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok, odpowiednio: nr 766/2023 Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 4 października 2023 r. oraz nr 815/2023 z dnia 26 października 2023 r.

4. W pierwszych konsultacjach uwagi i opinie do projektu uchwały zgłosiły dwie organizacje: Rybnicki Młodzieżowy Klub Sportowy, ul. Powstańców Śląskich 40/42, 44-200 Rybnik (koresp. P2023.210643) oraz Stowarzyszenie Centrum Rozwoju Inicjatyw Społecznych CRIS, ul. Rudzka 3C, 44-200 Rybnik (koresp. P2023.212217). W drugich konsultacjach nie zgłoszono żadnych uwag/opinii.
5. Zgłoszone uwagi i opinie.

Rybnicki Młodzieżowy Klub Sportowy, ul. Powstańców Śląskich 40/42, 44-200 Rybnik (koresp. P2023.210643)

1. Zadanie 11.1 jest tak szerokie, że niepotrzebne są zadania od 11.2. do 11.4, ponieważ one zawierają się w zadaniu 11.1. Jednocześnie zadanie 11.1 jest powieleniem zadania w obszarze sportu w ogłaszanych konkursach na podstawie ustawy o sporcie, gdzie jednak kluby muszą spełnić ostrzejsze kryteria formalne. Proszę rozważyć możliwość wykreślenia tego zadania i pozostawić pozostałe zadania w obszarze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej

Wpisanie do projektu programu zadania: szkolenie sportowe, w tym prowadzenie zajęć treningowych, organizacja lub udział w zawodach sportowych oraz obozach sportowych, miało na celu wskazanie, że zadanie to będzie dla miasta jednym z zadań priorytetowych do realizacji w obszarze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej. Obserwujemy, że w ciągu roku kluby sportowe aplikują do miasta o środki również w trybie pozakonkursowym, na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (dalej: „ustawa o pożytku”), na udział w obozach sportowych, zawodach sportowych czy też przygotowanie zawodników do zawodów sportowych, co odbywa się w ramach prowadzonego przez klub szkolenia sportowego. Alternatywą do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie udzielania dotacji, jest ustawa o sporcie. Uchwała w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu przez Miasto Rybnik, podjęta na podstawie ustawy o sporcie, daje możliwość ubiega się przez kluby sportowe o dotacje z własnej inicjatywy, czyli nie w odpowiedzi na ogłoszony konkurs. Niemniej jednak zlecenie zadania w trybie pozakonkursowym (tzw. mały

grant), na podstawie ustawy o pożytku, wydaje się być maksymalnie uproszczoną formą dotowania organizacji.

Zgłoszona opinia może wskazywać na brak zrozumienia przez organizacje naszej intencji, a w efekcie składanie ofert do niewłaściwych podzadań. **Dlatego też wydział zaproponował:**

- 1) połączenie zadań 11.1 i 11.2 w jedno zadanie: organizacja lub udział w zajęciach, imprezach, zawodach, turniejach oraz obozach sportowych,
- 2) pozostawienie zadania 11.3 (organizacja lub udział w zajęciach, imprezach sportowo-rekreacyjnych skierowanych do osób starszych), co ma na celu identyfikację zadań zleczanych przez miasto w obszarze szeroko pojętej kultury fizycznej, których beneficjentami jest ściśle określona grupa, tj. rybnicy seniorzy,
- 3) wykreślenie zadania 11.4 (organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych skierowanych do lokalnej społeczności) – zadanie mieści się w zadaniu organizacja lub udział w zajęciach, imprezach, zawodach, turniejach oraz obozach sportowych,
- 4) pozostawienie zadania 11.5 organizacja jubileuszy klubów sportowych,
- 5) połączenie zadań 11.6 i 11.7 w jedno zadanie: organizacja lub udział w zajęciach, imprezach, zawodach, turniejach oraz obozach sportowych skierowanych do osób z niepełnosprawnościami, co powinno uprościć aplikowanie o środki organizacjom realizującym zadania skierowane do tej grupy osób.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

2. (...) negatywnie oceniamy kolejne zmniejszenie puli przeznaczonej na dotacje w 2024 r. Tym bardziej taka decyzja jest dla nas zaskoczeniem, ponieważ jest bardzo wysoka inflacja i podnoszony próg minimalnego wynagrodzenia, które to czynniki w znacznym stopniu podrażają koszty prowadzenia działalności sportowej.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej.

W projekcie programu wskazano, że na realizację zadań w 2024 r. przewiduje się kwotę 7 950 000 zł. Z uwagi na brak informacji, dotyczącej wysokości środków na dotacje w przyszłym roku w ramach przyznanego limitu na tzw. pozostałe wydatki bieżące, podstawą do wyliczenia kwoty przewidzianej na zlecenie zadań w 2024 r. była wysokość środków przyjęta w programie na 2023 r. (8 025 180 zł).

Planowane środki są mniejsze o **75 180 zł**. Różnica wynika z zaokrągleń i zaplanowania:

- 1) o **86 368,80 zł** więcej na Prowadzenie Środowiskowego Domu Pomocy Społecznej w Rybniku przy ul. Karłowicza 48 (środki budżetu państwa wyliczone na podstawie aktualnych wskaźników),
- 2) o **3 600 zł** więcej na prowadzenie Klubu seniora przy ul. Orzeszkowej 17 (o 3 600 zł zwiększono dotację na ww. zadanie w 2023 r.),
- 3) o **166 300 zł** mniej na Działalność wspomagającą rozwój wspólnot i społeczności lokalnych (w obszarze tym realizowane są projekty zgłoszone do budżetu obywatelskiego; na etapie tworzenia projektu programu i konsultacji nie była znana kwota, którą należy uwzględnić na projekty zgłoszone do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego 2024 r.).

Decyzja Prezydenta Miasta: ostateczna kwota na dotacje do ustalenia, po określeniu limitu środków na wydatki bieżące.

Stowarzyszenie Centrum Rozwoju Inicjatyw Społecznych CRIS, ul. Rudzka 3C, 44-200 Rybnik (koresp. P2023.212217)

1. Wnioskujemy o wprowadzenie korekty w rozdziale 5, pkt 4 ppkt 2, r) w zakresie wskazania poprawnej wysokości procentu podatku dochodowego tj. 1,5%, jaki mogą otrzymywać OPP na podstawie nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z 2022 r. Tym samym wnioskujemy aby pkt r) brzmiał: wspieranie działań promujących pozyskiwanie 1,5% podatku dochodowego na rzecz lokalnych organizacji pożytku publicznego.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej - wydział zaproponował uznać uwagę.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

2. Wnioskujemy o przywrócenie celu głównego i celów szczegółowych zawartych w „Programie współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok” (...)

W naszej opinii ww. cele w o wiele pełniejszy sposób uwzględniały potrzeby mieszkańców oraz organizacji pozarządowych działających na terenie Rybnika niż zawarte w propozycji „Programu współpracy..” na 2024 r. Przywrócenie ww. celów umożliwi utrzymanie i rozwijanie relacji partnerskich oraz umocnienie pozycji sektora pozarządowego w naszym mieście. Ponadto pragniemy zauważyć, że organizacje pozarządowe w ramach prowadzonych konsultacji nie zgłaszały uwag w zakresie konieczności ich zmiany.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej - wydział zaproponował uznać uwagę.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

3. Wnioskujemy o przywrócenie w Rozdziale 4. Współpraca Miasta z organizacjami odbywała się będzie w formie: 2) pozafinansowej poprzez: kolejnego punktu o brzmieniu: zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.

Możliwość realizacji inicjatyw lokalnych była uwzględniona w poprzednich latach w „Programie współpracy Miasta Rybnika z organizacjami pozarządowymi ..” i w naszej opinii powinna nadal być w nim uwzględniona. Potrzeby w tym zakresie w dalszym ciągu istnieją, zatem konieczne jest edukowanie mieszkańców w tym zakresie oraz umożliwienie im realizacji inicjatyw. Inicjatywy lokalne stanowią skuteczny mechanizm wspierania działań społeczności lokalnych - pozwalają mieszkańcom angażować się w inicjatywy mające na celu rozwijanie społeczności, poprawę jakości życia mieszkańców czy rozwijanie lokalnej kultury i dziedzictwa. Pragniemy zauważyć, że ww. zmiana dotyczy współpracy pozafinansowej, zatem nie wymaga zwiększania środków finansowych na realizację Programu współpracy.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej - wydział zaproponował uznać uwagę.

Zgodnie z art. 19b ust. 1 ustawy o pożytku w ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego bezpośrednio, bądź za pośrednictwem organizacji pozarządowych, lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 mogą złożyć

wniosek o realizację zadania publicznego do jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której mają miejsce zamieszkania lub siedzibę. Wydział proponuje uznać uwagę i dopisać do pozafinansowych form współpracy „zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie”.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

4. Wnioskujemy o wprowadzenie do Rozdziału 6. Priorytetowe zadania publiczne pkt 2, zadania 7: *Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności* oraz kolejnych podzadań:

- 1) aktywizacja mieszkańców Rybnika na rzecz swoich społeczności lokalnych poprzez włączanie ich w procesy decyzyjne dotyczące ich miejsca zamieszkania,
- 2) integracja mieszkańców poszczególnych dzielnic Rybnika poprzez organizację imprez i wydarzeń sprzyjających zacieśnianiu więzi społecznych,
- 3) tworzenie i wspieranie rozwoju dzielnicowych miejsc wspólnych służących aktywizacji i integracji mieszkańców.

Wprowadzenie do Programu współpracy kolejnych działań związanych z rozwijaniem wspólnot i społeczności lokalnych w naszej opinii jest wyjątkowo istotne m.in. ze względu na wyniki wyborów do rad dzielnic i nie powołania tychże w aż 12 dzielnicach. Pokazuje to, że społeczności lokalne wymagają wsparcia i działań pobudzających wśród mieszkańców zainteresowanie swoją dzielnicą, działań integrujących i wspomagających budowanie wspólnoty. Kolejnym argumentem potwierdzającym zasadność wprowadzenia działań w tym zakresie jest zdiagnozowana potrzeba tworzenia miejsc aktywności lokalnej w dzielnicach (która m.in. została opisana w projekcie złożonym przez Miasto Rybnik do konkursu w ramach działania 10.24 Funduszu Sprawiedliwej Transformacji).

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej - wydział zaproponował uznać uwagę.

Wydział stoi na stanowisku, że wpisanie do zadania 7: *Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych* kolejnych podzadań jest zasadne, zwłaszcza w kontekście tworzonych miejsc aktywności lokalnej w dzielnicach.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

5. Wnioskujemy o przywrócenie do Rozdziału 6. *Priorytetowe zadania publiczne* pkt 2, kolejnego zadania: *Działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku ..* – które było w poprzednich latach ujęte „Programie współpracy..”

Rybnik – jako największe miasto w Subregionie Zachodnim Woj. Śląskiego, posiadające największą liczbę organizacji pozarządowych na tym terenie, nie prowadzi i nie umożliwia w ramach „Programu współpracy..” prowadzenia wsparcia informacyjnego, szkoleniowego, doradczego, dla ww. podmiotów, jak również działań rozwijającego wolontariat na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów. W naszej opinii realizacja ww. działań z pewnością przyczyniłaby się do realizacji celów szczegółowych Programu, tj. m.in. podniesienia jakości składanych ofert oraz zleconych zadań (cel szczegółowy 3), a tym samym również celu głównego Programu.

Stanowisko Wydziału Polityki Społecznej - wydział zaproponował uznać uwagę.

W poprzednich latach w ramach zadania: *Działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32a* miasto zlecało realizację zadania publicznego polegającego na prowadzeniu Centrum Organizacji Pozarządowych na terenie Miasta Rybnika. Centrum udzielało wsparcia informacyjnego organizacjom i osobom wykazującym aktywność w sferze pozarządowej, zapewniało dostępność pomieszczeń i sprzętu COP na potrzeby organizacji i aktywnych mieszkańców, dostępność doradców, doradztwa specjalistycznego, szkoleń. Wydział stoi na stanowisku, że prowadzenie na terenie miasta punktu udzielającego organizacjom wsparcia informacyjnego, szkoleniowego i doradczego jest dobrą praktyką, która służy osiągnięciu celów szczegółowych programu.

Decyzja Prezydenta Miasta: uwzględnić.

Informacja dodatkowa: zwiększono wysokość środków przewidzianych na realizację Programu do kwoty 8 680 000 zł (pierwotnie planowano 7 950 000 zł).

NACZELNIK WYDZIAŁU
POLITYKI SPOŁECZNEJ

PREZYDENT MIASTA

13. LIS. 2023

Joanna Hawel

Piotr Kuczyński