

UZASADNIENIE

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione koniecznością sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Miasta Rybnika. Materialno - prawną podstawę przedstawianej uchwały stanowi art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 1251). Wyżej wymieniony przepis zawiera delegację dla rady powiatu (rady miasta na prawach powiatu) do określenia corocznie wysokości opłat za usunięcie pojazdów z dróg, przechowywanie na wyznaczonym parkingu strzeżonym oraz określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Ustalenie stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg przedstawionych w przedmiotowej uchwale zostało poprzedzone szczegółową kalkulacją pozwalającą na dokonanie miarodajnej oceny stanowiącej, iż wysokość stawek wyliczona jako średnia stawek obowiązujących na terenie Miasta Rybnika jest odzwierciedleniem rzetelnie dokonanej analizy, uwzględniającej wytyczne ustawodawcy (art.130a ust.6a ustawy Prawo o ruchu drogowym).

Uchwała w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów z tym związanych jest aktem prawa miejscowego. Określa ona zakres obowiązku ponoszenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów. Dotyczy zatem sytuacji powtarzalnych, a nie jednorazowych, a przy tym adresatami tej uchwały są osoby określone generalnie, a nie indywidualnie (imiennie). Uchwała ma więc charakter normatywny, generalny dla ustanowienia której niezbędne jest szczegółowe upoważnienie zawarte w ustawie i wynikające wprost z art.130a ust.6a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Postanowienia niniejszej uchwały, jako aktu prawa miejscowego, wyczerpują zakres ustawowego upoważnienia określonego w art.130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym i poza ten zakres nie wykraczają.

Przy określeniu wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ważne znaczenie miały dokonane ustalenia, na podstawie których można było

zidentyfikować koszty realizacji zadania, takie jak; postanowienia umów wcześniej zawartych pomiędzy Miastem, a podmiotami zobowiązującymi się do usuwania pojazdów oraz zapytania ofertowe rozesłane do podmiotów świadczących usługi w zakresie holowania pojazdów na terenie Miasta Rybnika. Przy określaniu zakładanych kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu wzięto pod uwagę koszt dojazdu do miejsca zdarzenia, jak również podjęte już czynności, to jest załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów składa się również czas pracy kierowcy, zużycie paliwa oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Wyżej opisane kryteria stanowią rzeczywisty obraz kosztów usunięcia i przechowywania pojazdów, czyli wynagrodzenia uzyskiwanego z tego tytułu przez firmę zewnętrzną na podstawie umowy zawartej z organem.

Reasumując, wypada podtrzymać, iż szczegółowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego wymusza takie stanowienie przepisów prawa miejscowego, aby między tymi przepisami, a ustawą istniała więź materialna, czyli aby akt ten stanowił dopełnienie postanowień ustawy i w swej treści był również z nią zgodny.

Opłaty określone w niniejszej uchwale spełniają wymogi ustalone obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Dz.U. z 2024 roku poz. 718), są od nich w wielu pozycjach niższe.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowa uchwała znajduje oparcie w obowiązujących przepisach prawa, a wysokość ustalonych w niej stawek odpowiada zarówno wysokościom kosztów realizacji zadań wskazanych w uchwale, jak i kwotom określonym stosownym obwieszczeniem Ministra Finansów – podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i celowe.