

Rada Miasta Rybnika
ul. Bolesława Chrobrego 2
44-200 Rybnik

za pośrednictwem:
Krzysztof Szafraniec
Przewodniczący Rady Miasta Rybnika

**PETYCJA
W SPRAWIE WPROWADZENIA REGULACJI DOTYCZĄCYCH
DIET DLA PRZEWODNICZĄCYCH ZARZĄDÓW I RAD DZIELNIC
ORAZ CZŁONKÓW ZARZĄDÓW I RAD DZIELNIC**

Na podstawie art. 63 Konstytucji RP oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, Fundacja Rybnicka, w ramach projektu „Forum Rad Dzielnic. Obywatelska Poradnia dla Jednostek Pomocniczych Gmin”, w oparciu o przeprowadzone konsultacje z jednostkami pomocniczymi Miasta Rybnika: Golejów, Chwałęcice, Orzepowice, Zamyśłów oraz z mieszkańcami dzielnic: Śródmieście, Ochojec, Stodoły, Smolna, a także na podstawie rozmów z przedstawicielami dzielnic w ramach indywidualnego poradnictwa obywatelskiego, zwracamy się z petycją o przyjęcie odpowiednich przepisów dotyczących ustanowienia diet dla przewodniczących zarządów, przewodniczących rad oraz członków zarządów i rad dzielnic, określonych w załączonym do niniejszej petycji projekcie uchwały w tej sprawie. Wnosimy o przyjęcie przez Radę Miasta Rybnika tejże uchwały.

Uzasadnienie

Celem niniejszej petycji jest ustanowienie diet dla przewodniczących zarządów, przewodniczących rad oraz członków zarządów i rad dzielnic w celu wsparcia ich działalności i docenienia ich wkładu w pracę na rzecz lokalnej społeczności. Wprowadzenie diet ma na celu zachęcenie większej liczby mieszkańców do aktywnego zaangażowania się w pracę na rzecz swoich dzielnic. Diety będą stanowiły formę uznania i motywacji dla osób poświęcających swój czas na rzecz lokalnej społeczności, co może przyczynić się do większej aktywności obywatelskiej, na co wskazują m.in. badania nad jednostkami pomocniczymi gmin oraz nad partycypacją społeczną. Działalność w zarządach i radach dzielnic często wiąże się także z ponoszeniem różnorodnych kosztów. Ustanowienie diet pomoże w zrekompensowaniu tych wydatków. Przyjęcie uchwały dotyczącej ustanowienia diet dla przewodniczących zarządów, przewodniczących rad oraz członków zarządów i rad dzielnic jest kluczowe dla promowania zaangażowania obywatelskiego oraz zrównoważenia nakładów ponoszonych przez działaczy lokalnych. Wprowadzenie tych przepisów przyczyni się do lepszego funkcjonowania samorządu lokalnego.

Z poważaniem,
Arkadiusz Trzebuniak
Wiceprezes Fundacji Rybnickiej
Koordynator projektu
ul. Okrężna 18, 44-207 Rybnik
+48 603 627 389/fundacja.rybnicka@gmail.com

Załączniki:

1. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA RYBNIKA
z dnia r.

w sprawie ustalenia zasad otrzymywania diet przez przewodniczących Zarządów i Rad Dzielnic oraz członków Zarządów Dzielnic i członków Rad Dzielnic

Na podstawie art. 37b ust. 1 i 2, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz Statutów Dzielnic Miasta Rybnika nadanych uchwałami 905-931/LIII/2022 Rady Miasta Rybnika z dnia 30 czerwca 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. 2022 r., poz. 4797- 4823), Rada Miasta Rybnika uchwala:

§ 1. 1. Diety za wykonywanie obowiązków określonych w statutach dzielnic przysługują przewodniczącym zarządów dzielnic, przewodniczącym rad dzielnic, członkom zarządów dzielnic oraz członkom rad dzielnic.

2. Diet, o których mowa w ust. 1, nie otrzymują przewodniczący zarządów i rad dzielnic oraz członkowie zarządów i rad dzielnic, będący jednocześnie posłami na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, senatorami Rzeczypospolitej Polskiej, posłami do Parlamentu Europejskiego, radnymi Sejmiku Województwa Śląskiego, radnymi Miasta Rybnika.

3. Diety, o których mowa w ust. 1, naliczane są od dnia następnego po wyborze aż do dnia zaprzestania pełnienia danej funkcji na skutek upływu kadencji, z tym, że diety dla przewodniczącego zarządu i członków zarządu wypłacane są do momentu wyboru nowego zarządu, zgodnie ze statutami dzielnic, bądź na skutek odwołania, rezygnacji lub śmierci danej osoby.

§ 2. Za podstawę obliczenia wysokości diet przysługujących osobom wymienionym w § 1 przyjmuje się kwotę bazową określaną corocznie w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw.

§ 3. 1. Ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną, stanowiącą rekompensatę poniesionych kosztów związanych z wykonywaniem określonych w § 1 ust. 1 funkcji w radzie dzielnicy, dla:

- 1) przewodniczących zarządów dzielnic w wysokości 50%;
- 2) przewodniczących rad dzielnic w wysokości 25%;
- 3) członków zarządów dzielnic w wysokości 15%;
- 4) członków rad dzielnic w wysokości 5%;

- podstawy obliczenia określonej w § 2.

2. Wysokość diety obliczoną w sposób określony w ust. 1 zaokrągla się do pełnych złotych w dół.

§ 4. 1. Diety, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 i 4, nie przysługują w przypadku, gdy członek danego organu nie był obecny na posiedzeniu danego organu, zorganizowanym zgodnie z przepisami statutu dzielnicy, jeżeli w danym miesiącu posiedzenie takie się odbywało.

2. W przypadku, gdy przewodniczący zarządu dzielnicy lub przewodniczący rady dzielnicy czasowo nie może wykonywać zadań związanych z pełnieniem swojej funkcji, zobowiązany jest pisemnie powiadomić o tym fakcie Prezydenta Miasta Rybnika, podając okres, w którym zadania statutowe nie były lub nie będą przez niego wykonywane.

3. Powiadomienie, o którym mowa w § 4 ust. 2, należy przedłożyć Prezydentowi Miasta Rybnika najpóźniej drugiego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego sytuacja dotyczy.

4. W przypadku, gdy czasowe niewykonywanie czynności związanych z pełnieniem funkcji, o którym mowa w ust. 2:

- 1) trwa pełny miesiąc, dieta za dany miesiąc nie przysługuje przewodniczącemu zarządu lub przewodniczącemu rady dzielnicy tylko przysługuje jego zastępcy;

- 2) trwa niepełny miesiąc - dieta wypłacana jest w wysokości proporcjonalnej do czasu pełnienia funkcji przewodniczącemu zarządu dzielnicy, przewodniczącemu rady dzielnicy oraz ich zastępcom.
5. Diety, o których mowa w § 3, za dany miesiąc kalendarzowy wypłacane będą na wskazane konta bankowe do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który dieta przysługuje.
- § 5. Wydatki wynikające z niniejszej uchwały pokrywane będą z budżetu Miasta Rybnika.
- § 6. Traci moc uchwała nr 94/VI/2024 Rady Miasta Rybnika z dnia 26 września 2024 r. w sprawie diet dla przewodniczących Zarządów Dzielnic.
- § 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Rybnika.
- § 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Miasta Rybnika

Uzasadnienie

Przewodniczący Zarządów i Rad Dzielnic oraz członkowie Zarządów Dzielnic i członkowie Rad Dzielnic odgrywają kluczową rolę w funkcjonowaniu społeczności lokalnych, zajmując się sprawami, które mają bezpośredni wpływ na życie mieszkańców. Ich wykonywana społecznie praca wymaga poświęcenia czasu, zaangażowania i odpowiedzialności, a często również i własnych środków finansowych za co należąca powinna być odpowiednia rekompensata. Przewodniczący oraz członkowie zarządów i rad dzielnic angażują się w liczne zadania takie jak: organizacja spotkań, konsultacje społeczne, przygotowywanie projektów uchwał oraz reprezentowanie interesów mieszkańców. Ostatnia zmiana statutów oraz wprowadzenie nowych regulacji w zakresie gospodarowania przyznanymi jednostkom pomocniczym środkami finansowymi dodatkowo znacząco zwiększyły obciążenie obowiązkami osób (przede wszystkim przewodniczących zarządów), które pracują na rzecz swoich „małych ojczyzn”. Ustalenie zasad otrzymywania diet przez wszystkie osoby wchodzące w skład organów jednostek pomocniczych gminy ma na celu wsparcie ich działalności społecznej. Diety te nie są wynagrodzeniem, lecz formą rekompensaty za czas poświęcony na działalność na rzecz lokalnej społeczności oraz za koszty ponoszone z pełnieniem mandatu i określonych funkcji. Wprowadzenie nowych zasad naliczania diet ma również na celu wyrównanie nakładów ponoszonych przez członków zarządów i rad dzielnic. Działalność społeczna często wiąże się z ponoszeniem kosztów takich jak: dojazdy na spotkania, koszty komunikacji, parkingu czy inne. Diety pozwolą zrekompensować te wydatki, co z kolei zachęci do aktywnego uczestnictwa i zaangażowania w życie lokalnej społeczności. Wprowadzenie niewielkich diet dla członków rad dzielnic ma także wyeliminować docelowo zjawisko nieobecności na posiedzeniach organu uchwałodawczego. Przyznanie diet jest również formą uznania dla pracy i poświęcenia przewodniczących oraz członków zarządów i rad dzielnic. Taka forma wsparcia może zwiększyć motywację do angażowania się w działalność społeczną oraz przyczynić się do większej aktywności obywatelskiej. Ponadto, wprowadzenie zasady, iż diet nie otrzymują przewodniczący zarządów i rad dzielnic oraz członkowie zarządów i rad dzielnic, będący jednocześnie posłami na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, senatorami Rzeczypospolitej Polskiej, posłami do Parlamentu Europejskiego, radnymi Sejmiku Województwa Śląskiego, radnymi Miasta Rybnika spowoduje, że powstaną oszczędności, które pozwolą na częściowe sfinansowanie wydatków wynikających z niniejszej uchwały, a także sprawi, że sytuacja, w której ta sama osoba, pełniąc różne funkcje społeczne, w ramach których wypełnia podobne zadania, nie będzie mogła *de facto* traktować ich w pewnym sensie jako działalności zarobkowej. Podjęcie niniejszej uchwały spowoduje także eliminację wadliwego przepisu poprzednio obowiązującej uchwały (§ 2) w tym zakresie, który przewodniczącym zarządów przyznawał diety tylko do końca kadencji, podczas gdy zarząd, zgodnie z aktualnymi statutami dzielnic, działa do dnia wyboru nowego. Należy zauważyć, że podobne regulacje przyjęło już wiele gmin i miast, co pozwoliło im podnieść poziom aktywności obywatelskiej mieszkańców (Zob. raport badawczy *Rola i znaczenie jednostek pomocniczych gmin w kształtowaniu zaangażowania społecznego mieszkańców*). Co więcej, trzeba nadmienić, że w Rybniku diety dla przewodniczących zarządów dzielnic pozostają na tym samym poziomie od 1 stycznia 2001 r. W analogicznym okresie diety dla Radnych Miasta Rybnika zmieniane były już czterokrotnie. Finansowanie wydatków wynikających z niniejszej uchwały można zapewnić m.in. ze środków, które dotychczas przeznaczane były na wydatki dzielnic, w których rady w obecnej kadencji nie zostały powołane oraz ze środków, które byłyby przeznaczone na diety dla przewodniczących zarządów tychże dzielnic.