

## **Uchwała Nr 4200.III.244.2024**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 10 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Rybnika projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) i został przedłożony w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 tej ustawy.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 1.425.926.370,28 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 1.221.030.297,40 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 1.717.507.350,57 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 1.215.324.856,81 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.705.440,59 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowany deficyt ma wynieść 291.580.980,29 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w wysokości 284.322.928,93 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.258.051,36 zł.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Rybnika na 2025 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca III Składu Orzekającego**  
**Teresa Jarczyk**

## **Uchwała Nr 4200.III.246.2024**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 10 grudnia 2024 r.**

#### **w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok Miasta Rybnika**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 291.580.980,29 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok Miasta Rybnika.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Rybnika na 2025 rok, przedstawionym przez Prezydenta Miasta Rybnika Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 1.425.926.370,28 zł a wydatki ogółem w wysokości 1.717.507.350,57 zł. Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, ma wynieść 291.580.980,29 zł.

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w wysokości 284.322.928,93 zł (z uzasadnienia do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Rybnika na 2025 rok wynika, że będą to środki z Europejskiego Banku Inwestycyjnego - 175.000.000,00 zł oraz nowe zadłużenie - 109.322.928,93 zł), a także z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.258.051,36 zł.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2025-2051, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając kredyty długoterminowe na kwotę 295.571.638,40 zł (z czego 284.322.928,93 zł ma służyć pokryciu deficytu budżetowego) Miasto spełnia - przy przyjętych założeniach planistycznych - relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na istotny wzrost prognozowanego zadłużenia Miasta na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego stanu zadłużenia na koniec 2024 r., które planuje się w kwocie 465.731.272,71 zł. Prognozowany na koniec 2025 r. dług Miasta ma wynieść 735.115.401,56 zł, (tj. 51,6% planowanych dochodów ogółem). W latach 2026-2027 Miasto planuje zaciągnięcie nowych długoterminowych zobowiązań zwrotnych. W kolejnych latach, zgodnie z przedłożoną prognozą, dług maleje a całkowita jego spłata nastąpi w 2051 r.

Dodatkowo Skład zwraca uwagę, że w latach 2028-2037 wskaźnik spłaty zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się na bardzo mało bezpiecznym poziomie (różnica pomiędzy planowanym wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem dopuszczalnym oscyluje w tym okresie od 0,23 do 0,94 pkt%).

Możliwość dysponowania wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy we wskazanej wysokości, Skład Orzekający ocenił na podstawie posiadanych dokumentów, w tym sprawozdania Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 30 września 2024 r. i uchwały budżetowej Miasta na 2024 rok ze zmianami. Z zawartych tam danych wynika, że istnieje możliwość sfinansowania deficytu 2025 roku ze wskazanego źródła.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**  
**Teresa Jarczyk**

## **Uchwała Nr 4200.III.247.2024**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 10 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Rybnika projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Rybnika w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i obejmuje lata 2025-2051.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 291.580.980,29 zł,
- przychody w wysokości 302.829.689,76 zł,
- rozchody w wysokości 11.248.709,47 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2025 roku dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.705.440,59 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach dochody bieżące są również wyższe od wydatków bieżących.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2025 roku planowany dług Miasta wynosi 735.115.401,56 zł, (tj. 51,6% planowanych dochodów ogółem). W latach 2026-2027 Miasto planuje zaciągnięcie długoterminowych zobowiązań zwrotnych. W kolejnych latach dług maleje i zgodnie z przedłożoną prognozą całkowita jego spłata nastąpi w 2051 r.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na istotny wzrost prognozowanego zadłużenia Miasta na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego stanu zadłużenia na koniec 2024 r., które planuje się w kwocie 465.731.272,71 zł. Prognozowany na koniec 2025 r. dług Miasta ma wynieść 735.115.401,56 zł, (tj. 51,6% planowanych dochodów ogółem). W latach 2026-2027 Miasto planuje zaciągnięcie nowych długoterminowych zobowiązań zwrotnych. W kolejnych latach, zgodnie z przedłożoną prognozą, dług maleje a całkowita jego spłata nastąpi w 2051 r.

Dodatkowo Skład zwraca uwagę, że w latach 2028-2037 wskaźnik spłaty zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się na bardzo mało bezpiecznym poziomie (różnica pomiędzy planowanym wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem dopuszczalnym oscyluje w tym okresie od 0,23 do 0,94 pkt%).

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem Miasta.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca III Składu Orzekającego**  
**Teresa Jarczyk**