



Rada Miasta Rybnika



44-200 Rybnik, ul. Bolesława Chrobrego 2
t +48 32 43 92 110, f +48 32 42 24 124
rada.miasta@um.rybnik.pl

OU-BR.0012.49.2026

Protokół nr 20/2026
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
w dniu 21/05/2026 r.

Porządek posiedzenia:

1. Informacja o opiniach komisji branżowych Rady Miasta z wykonania budżetu.
2. Głosowanie w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta absolutorium za 2025 rok oraz sformułowanie wniosku końcowego w przedmiocie absolutorium.
3. Wolne wnioski i sprawy bieżące.

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Przebieg posiedzenia:

Posiedzenie komisji odbyło się w dniu 21.05.2026 roku o godz. 15:00 w sali 108. Zebranie prowadził przewodniczący Andrzej Sączek, który przedstawił porządek posiedzenia. Porządek został zatwierdzony.

Przewodniczący przeszedł do procedowania przyjętego porządku obrad.

W Pkt. 1 Przewodniczący Andrzej Sączek przedstawił informację o opiniach komisji branżowych Rady Miasta z wykonania budżetu. Wszystkie komisje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok zaopiniowały pozytywnie, bez uwag.

W Pkt. 2 Przewodniczący przeszedł do procedowania formułowania Wniosku Komisji Rewizyjnej ws. udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Rybnika za 2025 rok. Pani Iwona Mazur - Skarbnik Miasta, przedstawiła, że wykonanie budżetu za 2025 rok uzyskało pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. W tym punkcie, na zadawane pytania członków komisji, Pani Skarbnik udzieliła wyczerpujących odpowiedzi.

Następnie Komisja na podstawie dyskusji, oraz zebranych informacji, sformułowała rzeczowy „Wniosek...”, stanowiący załącznik nr 1 do Protokołu.

Następnie przewodniczący przeszedł do głosowania nad absolutorium i przyjęciem Wniosku o udzielenie Prezydentowi Miasta absolutorium za rok 2025.

Podczas głosowania Komisja przyjęła Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Rybnika za 2025 rok następującą proporcją głosów: za 6 radnych, 0 przeciw, 1 radny wstrzymał się od głosu.

W sprawach bieżących nie było głosów.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołował:

Andrzej Wojaczek

Przewodniczący Komisji:


Andrzej Sączek

Informacja na temat Administratora danych osobowych znajduje się w Kancelarii Urzędu oraz na stronie BIP Urzędu Miasta Rybnika <https://bip.um.rybnik.eu/rodo>. Kontakt do Inspektora ochrony danych Urzędu Miasta Rybnika: iod@um.rybnik.pl.

Rybnik, 21 maja 2026 roku

W N I O S E K**Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Rybnika
w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Rybnika**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna **wnioskuje o udzielenie Prezydentowi Miasta Rybnika absolutorium za 2025 rok.**

UZASADNIENIE

1. Komisja Rewizyjna odbyła posiedzenia w dniach 7 i 21 maja 2026 r.
2. Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:
 - a. *sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Rybnika za 2025 rok, stanowiące załącznik do zarządzenia nr 142/2026 Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 30 marca 2026 r.,*
 - b. *informację o stanie mienia komunalnego,*
 - c. *sprawozdanie finansowe miasta Rybnika za rok 2025 obejmujące:*
 - bilans z wykonania budżetu Miasta Rybnika,
 - łączny bilans jednostek budżetowych,
 - łączny rachunek zysków i strat jednostek budżetowych,
 - zestawienie zmian w funduszach jednostek budżetowych,
 - informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych jednostek budżetowych,
 - d. *uchwałę Nr 4200.III.72.2026 III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.*
3. Kwoty budżetu 2025 roku przedstawiają się następująco:

	Plan według uchwały budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie
1	2	3	4
Dochody	1 435 306 456,85	1 512 530 974,28	1 454 406 073,16
Wydatki	1 730 538 947,61	1 678 586 826,70	1 511 299 652,71
Deficyt	-295 232 490,76	-166 055 852,42	-56 893 579,55

4. Komisja Rewizyjna stwierdza, że budżet 2025 roku zamknął się deficytem w wysokości 56.893.579,55 zł. Jest to wynik lepszy od zakładanego w planie po zmianach o 109.162.272,87 zł na co złożyła się niezrealizowana część wydatków (167.287.173,99 zł) oraz niewykonane dochody (58.124.901,12 zł).
5. Nadwyżka operacyjna wzrosła w stosunku do roku poprzedniego o 12.978.021,62 zł i stanowi obecnie 4,55% dochodów ogółem i 5,12% dochodów bieżących. Za 2024 rok wskaźniki te wynosiły odpowiednio 3,74% oraz 4,48%. Udział nadwyżki operacyjnej w dochodach określa możliwości zaciągania nowych zobowiązań. Im wyższa jest wartość tego wskaźnika, tym większe są możliwości inwestowania i spłaty zadłużenia. Niska wartość tego wskaźnika w ostatnich latach (optymalna to min. 10%) jest efektem pogarszającego się stanu finansów jednostek samorządu terytorialnego wynikającego z centralizacji zadań i sposobu ich finansowania. W ostatnich latach na budżet miasta Rybnika, ale także innych miast w Polsce negatywnie oddziaływał brak stabilności

i przewidywalności finansowania jednostek samorządu terytorialnego, centralizacja oraz ciągle rosnące koszty bieżącego funkcjonowania, a także konieczność znacznych dopłat do subwencji oświatowej i innych zadań zleconych bez zapewnienia źródeł finansowania na odpowiednim poziomie. Od 1 stycznia 2025 r. wprowadzono nową ustawę o dochodach jst, która zmieniła strukturę dochodów w Mieście (wzrost dochodów o stałym charakterze, czyli PIT) zaś ograniczyła nieprzewidywalne transfery środków, co znacząco przyczyniło się do stabilności i przewidywalności dochodów, ale nie obniżyło wysokości dopłat do zadań zleconych z budżetu Miasta Rybnika. Założenia ustawowe nie uwzględniają jednak transformacji gospodarczej, nie rozwiązują także problemu finansowania oświaty (potrzeby oświatowe zostały ustalone na niewystarczającym poziomie). Komisja zwróciła uwagę także na znaczne zmniejszenie dochodów majątkowych z tytułu inwestycji z wykorzystaniem środków rządowych takich jak np. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg oraz innych programów rządowych jakie występowały na przestrzeni ostatnich kilku lat.

6. Wskaźnik samofinansowania obrazuje stopień finansowania inwestycji środkami własnymi, czyli zdolność do samofinansowania. Im wyższa jest ta relacja, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej z powodu kosztów obsługi zadłużenia. W 2025 roku wskaźnik ten spadł o 16,41 punktów procentowych w stosunku do roku poprzedniego jednak nadal utrzymuje się na wysokim poziomie, co oznacza, że wydatki inwestycyjne finansowane są w głównej mierze dochodami majątkowymi (głównie ze źródeł zewnętrznych).
7. Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na wzrost wskaźnika zadłużenia, liczonego w stosunku do dochodów bieżących, do poziomu 34,92% (w 2024 roku – 32,11%). Obsługa długu wyniosła 2,37% wykonanych wydatków bieżących, więc w tym zakresie nastąpiła nieznaczna poprawa (w 2024 roku wskaźnik wynosił 2,44%). Indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań kształtuje się na poziomie 2,82% wobec 2,95% za rok poprzedni (maksymalny dopuszczalny to 12,06%).
8. Planowane wydatki budżetu ogółem zostały zrealizowane w 90,03%. W ogólnej kwocie poniesionych wydatków, wydatki bieżące stanowią 81,27%, a wydatki majątkowe 18,73%.
W przeliczeniu na jednego mieszkańca podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:
 - dochody ogółem: 11.917,84 zł (wzrost o 3,12%),
 - wydatki ogółem: 12.384,05 zł (wzrost o 6,33%).
9. Na wydatki inwestycyjne w 2025 roku przeznaczono ponad 283 mln zł. Były to m.in. zadania ujęte w wykazie wieloletnich przedsięwzięć – 258,6 mln zł, inwestycje jednoroczne – 11,5 mln zł, zakupy inwestycyjne – 7,9 mln zł oraz dotacje na zadania inwestycyjne 1,9 mln zł. Pozostałe to wykupy gruntów i nieruchomości za 2,1 mln zł, odszkodowania – 572 tys. zł, zakup i objęcie udziałów w Komunikacji Miejskiej Rybnik Sp. z o.o. – 361 tys. zł, a także wpłata na Fundusz Wsparcia Policji 170 tys. zł oraz zwroty dotacji dotyczące wydatków majątkowych – 15.183,43 zł.
10. Zadłużenie Miasta Rybnika na koniec 2025 roku z tytułu kredytu zaciągniętego w EBI wyniosło 519.543.763,16 zł (tj. wzrosło o 68,8 mln zł w stosunku do roku poprzedniego) co stanowiło 35,72% wykonanych rocznych dochodów.
11. Na stabilność finansową jednostek samorządu terytorialnego negatywny wpływ ma dopłata ze środków własnych do zadań oświatowych. W przypadku Miasta Rybnika w 2025 roku wyniosła ona ponad 142 mln zł (bez nakładów na remonty i inwestycje oświatowe). Komisja zwróciła uwagę na to, że poziom tej dopłaty procentowo do ogółu wydatków na oświatę ustabilizował się na niezmiennym poziomie w stosunku do roku 2024 (w roku 2024 – 24,70%, zaś w 2025 roku – 24,65%). Również dodatkowym obciążeniem jest dopłata ze środków własnych do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, które powinny być finansowane wyłącznie przez budżet państwa. Wyniosła ona 7,5 mln zł.

12. Rok 2025, uwzględniając nadwyżkę z 2024 roku w kwocie 3.085.574,30 zł, zakończył się nadwyżką w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Rybnika w wysokości 801.056,46 zł. Środki niewykorzystane zostały przywrócone do wydatków budżetu Miasta na rok 2026 na sesji w marcu 2026 r. na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu, zgodnie z art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
13. Uwagę Komisji zwróciły niższe o 3.094.014,20 zł niż w 2024 roku dochody uzyskane przez jednostki budżetowe, które w 2025 roku wyniosły 63.734.386,84 zł (103,96% planu). Najwyższe ponadplanowe dochody uzyskały następujące jednostki budżetowe: Urząd Miasta, Ośrodek Pomocy Społecznej, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji, Zarząd Dróg Miejskich i Miejski Dom Pomocy Społecznej oraz Ośrodek Leczenia i Rehabilitacji Dzieci.
14. Dochody bieżące z majątku miasta zasiliły budżet kwotą 47.730.335,12 zł.
15. Skutki dla budżetu miasta z tytułu zwolnień i ulg w podatkach na podstawie uchwał podjętych przez Radę Miasta Rybnika to 843.893,14 zł, a w wyniku decyzji Prezydenta Miasta Rybnika 2.605.521,87 zł (w obydwu przypadkach odnotowano wzrost na łączną kwotę 734,3 tys. zł wobec 2024 roku).
16. Największy udział (71,28%) w dochodach bieżących stanowią wpływy o stosunkowo trwałym charakterze (podatki i opłaty lokalne, udziały w PIT i CIT). Poziom ten jest wyższy niż w 2024 roku o 26,75 p.p. Różnice te wynikają ze zmienionych, nową ustawą z 1 października 2024 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zasad ustalania dochodów jst z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i od osób prawnych (CIT). Dochody z tych tytułów obecnie oblicza się jako procent od dochodów podatników z terenu danej jst (do 2024 roku dochód samorządów z tytułu udziałów w podatkach PIT i CIT był naliczany na podstawie podatku należnego). Największym źródłem dochodów podatkowych jest niezmiennie podatek od nieruchomości. Wykonanie wyniosło 158,8 mln zł (wzrost o 17 mln zł).
17. Komisja Rewizyjna uwzględniła wyniki zakończonych w 2025 roku kontroli zewnętrznych. Informacji w tym zakresie udzielała Skarbnik Miasta.
18. Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją dotyczącą przeprowadzonych audytów wewnętrznych w 2025 roku wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami Audytorów Wewnętrznych.
19. Komisja Rewizyjna zapoznała się z opiniami poszczególnych Komisji branżowych Rady Miasta Rybnika, dotyczącymi wykonania budżetu. Wszystkie opinie Komisji były pozytywne i nie zawierały żadnych uwag, ani dodatkowych wniosków.
20. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok uzyskało pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - organu nadzoru finansowego nad gminą, nie wykazuje rozbieżności i jest kompletne. W 2025 roku Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w kwocie 4.626,36 zł.
21. Stan zaległości z tytułu dochodów budżetowych wyniósł 145,1 mln zł. Największe zaległości wymagalne wystąpiły tradycyjnie z tytułu czynszów mieszkaniowych i za lokale użytkowe Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej (40,2 mln zł), z tytułu podatku od nieruchomości (12,9 mln zł) oraz z tytułu dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (26,1 mln zł).
22. Komisja Rewizyjna uwzględniła pozytywną aktualizację ratingu, dokonaną w marcu 2026 roku przez agencję ratingową Fitch Ratings. Rating krajowy został potwierdzony na poziomie AA+(pol), a międzynarodowy na poziomie BBB+. Perspektywa jest stabilna. Jednocześnie w opublikowanym raporcie agencja stwierdziła: „potwierdzenie [ratingu] Rybnika odzwierciedla niezmienną ocenę Fitch, że profil finansowy Miasta pozostanie stabilny w latach 2026-2030 i zgodny z jego ratingami. Prognozujemy, że wyniki

operacyjne Rybnika pozostaną stabilne w średnim terminie, choć wskaźnik spłaty zadłużenia wzrośnie w efekcie kontynuowania inwestycji finansowych nowym długiem.”. Agencja w komunikacie wskazała ponadto, że nowe regulacje dotyczące dochodów jst zwiększyły udział PIT i CIT w dochodach operacyjnych Rybnika, co poprawia przewidywalność i chroni miasto przed zmianami polityki centralnej. Rybnik jednak nadal zmaga się z rosnącymi kosztami wynagrodzeń oraz luką pomiędzy wydatkami na edukację w mieście, a finansowaniem rządowym. Ryzyko zadłużenia spółek miejskich pozostaje niskie dzięki ich zdolności do samodzielnej obsługi zadłużenia. Miasto utrzymuje linię płynnościową oraz solidny stan środków pieniężnych.

23. Konkluzja.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Rybnika poddała analizie realizację planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu miasta w 2025 roku. W wyniku przeprowadzonej analizy przedstawionych przez Prezydenta Miasta dokumentów oraz wyjaśnień i odpowiedzi udzielanych przez Skarbnika Miasta, dyrektorów jednostek organizacyjnych oraz Prezesa Spółki CZE sp. z o.o. Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu miasta za 2025 rok i występuje z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Rybnik za 2025 rok.

Powyższą opinię i wniosek Komisja przyjęła na posiedzeniu w dniu 21 maja 2026 roku stosunkiem głosów 6 za, brak głosów przeciwnych i jeden głos wstrzymujący się.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Rybnika


Andrzej Sączek