



Prezydent Miasta Rybnika

Szanowni Panowie Radni Miasta Rybnika

Damian Twardawa

Krzysztof Kazek

44-200 Rybnik, ul. Bolesława Chrobrego 2

t +48 32 43 92 107, f +48 32 42 24 124

rybnik@um.rybnik.pl

OU-BR.0003.94.2026

2026-169919



Rybnik, dnia 10 sierpnia 2026 r.

W odpowiedzi na interpelację z 29 lipca 2026 r. przede wszystkim pragnę zapewnić że podstawowym celem polityki gospodarczo-finansowej Miasta jest utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym zabezpieczeniu środków na zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej dotyczących zarówno bieżącego funkcjonowania Miasta, jak i realizacji inwestycji służących mieszkańcom i sprzyjających rozwojowi Miasta.

Pytanie 1. Czy Urząd Miasta Rybnika przeprowadził analizę przyczyn spadku pozycji Rybnika w Rankingu Zamożności Samorządów „Wspólnoty”? Jeżeli tak, prosimy o przedstawienie najważniejszych wniosków.

W opracowanym, przez pismo samorządu terytorialnego „Wspólnota”, rankingu za 2025 rok Rybnik zajął 30 miejsce, podobnie jak w latach: 2020 (28 miejsce), 2021 i 2023 (29 miejsce). W latach 2022 i 2024 pozycja ta była wyższa (odpowiednio 22 i 23 miejsce). Należy więc zauważyć, że w tym okresie Miasto nie zanotowało drastycznych spadków w pozycjach rankingu. Analiza przyczyn spadku pozycji Rybnika w rankingu w stosunku do roku poprzedniego musiałaby sprowadzać się również do analizy sytuacji finansowej pozostałych jst i porównania wzrostów ich dochodów własnych w stosunku do wzrostu dochodów własnych Rybnika oraz analizy źródeł tych dochodów. Mając na uwadze złożoność danych i uwarunkowań występujących w poszczególnych jst Miasto nie przeprowadza takich analiz.

Sami twórcy rankingu przyznają „że sama wysokość dochodów w przeliczeniu na mieszkańca nie zawsze oddaje rzeczywistą sytuację finansową jst. Dwie jednostki o podobnych dochodach mogą mieć różne możliwości realizacji usług publicznych, jeśli funkcjonują w odmiennych warunkach przestrzennych i demograficznych”.

Pytanie 2. Jakie działania zostały podjęte w latach 2020-2025 w celu zwiększenia potencjału gospodarczego Rybnika oraz jakie przyniosły one mierzalne efekty?

Miasto w latach 2020-2025 podjęło szereg działań w celu zwiększenia potencjału gospodarczego. Wśród nich należy wskazać przygotowanie odpowiednich terenów dla firm rozwijających się w Rybniku oraz inwestorów zewnętrznych.

Są to m.in. tereny:

- przy ul. Jerzego Giedroycia - Teren o powierzchni 1,2 ha został przygotowany do przetargu i sprzedany w 2021 roku. Działalność prowadzi tam firma z branży motoryzacyjnej;
- Strefa gospodarcza przy ul. Ekonomicznej - obszar o powierzchni ok. 14 ha. Miasto przeprowadziło podziały nieruchomości, w 2020 roku przyjęty został miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla tego obszaru (MPZP 54-22). W wyniku ogłoszonych przetargów tereny nabyły firmy: Extral Sp. z o.o., CADesigner Engineering Sp. z o.o. oraz Ecol Sp. z o.o. Miasto posiada w tej strefie ostatnie dwa tereny o łącznej powierzchni ok. 1,5 ha, które znajdują się w bazie ofert inwestycyjnych (na promowanie tych nieruchomości obowiązuje umowa o współpracy podpisana z Katowicką Specjalną Strefą Ekonomiczną S.A.). Wokół tej strefy gospodarczej działki od właścicieli prywatnych nabyli również inni inwestorzy, obecnie są na nich realizowane lub przygotowywane kolejne inwestycje;
- przy Alei ROW (DW 935) - obszar o powierzchni 40 ha. Były to nieruchomości należące do Skarbu Państwa (większość) oraz Miasta Rybnika. W wyniku łącznego przetargu ogłoszonego w 2025 roku przez Prezydenta Miasta nieruchomość została sprzedana. Był to największy teren inwestycyjny zbyty w przetargu przez Miasto Rybnik po reformie administracyjnej z 1999 roku. Nabywca zgodnie z treścią przetargu jest zobowiązany do zabudowy terenu w określonych terminach. Miasto jest w stałym kontakcie z inwestorem, trwa proces projektowania i przygotowania do inwestycji, która będzie realizowana etapami;

- Strefa gospodarcza przy ul. Sportowej - obszar o powierzchni 7 ha, który powstał po rekultywacji dawnej hałdy górniczej. W 2020 roku przyjęty został miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla tego obszaru (MPZP 54-53). W 2024 roku rozbudowana została ulica Sportowa, uwzględniając zjazdy do terenów inwestycyjnych. W 2025 roku strefa gospodarcza została uzbrojona (sieć wodociągowa i kanalizacyjna), wybudowana została także wewnętrzna droga dojazdowa do poszczególnych działek. Na realizację wyżej wskazanych inwestycji Miasto pozyskało dofinansowanie zewnętrzne w kwocie ponad 15 mln zł. Obecnie ogłoszone są przetargi na pierwsze trzy nieruchomości na terenie strefy (rozstrzygnięcia we wrześniu br.).

Miasto w drodze przetargu w latach 2020-2025 sprzedało wiele mniejszych działek przeznaczonych pod działalność związaną z usługami lub produkcją - m.in. przy ul. Podmiejskiej, ul. Władysława Reymonta, ul. Pod Lasem czy ul. Mariana Rejewskiego. Prowadzone są prace nad przygotowaniem kolejnych nieruchomości do przetargów dla potencjalnych inwestorów. Nieruchomości przeznaczone pod produkcję i usługi są prezentowane na miejskiej stronie internetowej w zakładce Biznes. Opracowane zostały także karty informacyjne poszczególnych terenów, dostępne są w wersji elektronicznej oraz w postaci wydrukowanych folderów.

W celu pokazania potencjału gospodarczego Rybnika w 2025 roku opracowany został na zlecenia Miasta przez agencję Savills raport "Rybnik - Potencjał inwestycyjny i rynek pracy". Dokument jest dostępny na miejskiej stronie internetowej, jest również wykorzystywany podczas kontaktu z potencjalnymi inwestorami.

Miasto w ostatnich latach uczestniczyło i było partnerem wydarzeń gospodarczych o znaczeniu ogólnopolskim i regionalnym - m.in. w Europejskim Kongresie Małych i Średnich Przedsiębiorstw w Katowicach, wydarzeniach realizowanych przez Izbę Przemysłowo-Handlową Rybnickiego Okręgu Przemysłowego czy Silesian Startup Foundation wraz z Urzędem Marszałkowskim Województwa Śląskiego.

Miasto jest organizatorem największego w regionie wydarzenia gospodarczego - konferencja Rybnik dla Biznesu. W jej trakcie odbywają się bezpłatne szkolenia i prelekcje dla przedsiębiorców - łącznie wydarzenia te

gromadzą ponad 200 uczestników. Prowadzony jest również profil Invest in Rybnik (portale Facebook i LinkedIn) jako brand biznesowy Miasta zgodny z wytycznymi Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A.

W ramach zachęt inwestycyjnych na terenie Miasta obowiązuje zwolnienie od podatku od nieruchomości dla nowo wybudowanych budynków, zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej. Zwolnienie przyznawane jest na okres 3 lat na podstawie uchwały Rady Miasta z Rybnika z 24 października 2024 roku. Zwolnienie stanowi pomoc de minimis i można je uzyskać do końca 2027 roku.

Miasto współpracuje również z Katowicką Specjalną Strefą Ekonomiczną, która w ramach tzw. decyzji o wsparciu może przyznać przedsiębiorcom działającym na terenie Rybnika zwolnienie z podatku dochodowego (CIT i PIT) przy realizacji nowej inwestycji.

Ponadto w 2023 roku został opracowany i przyjęty "Program wspierania przedsiębiorczości w Rybniku na lata 2023-2027" (uchwała nr 1185/LXIX/2023 Rady Miasta Rybnika z dnia 21 września 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu wspierania przedsiębiorczości w Rybniku na lata 2023-2027), który ma na celu pobudzanie lokalnej przedsiębiorczości, wzmocnienia sektora Małych i Średnich Przedsiębiorstw w Rybniku, pobudzenie postaw przedsiębiorczych – kompetencji obecnych i przyszłych przedsiębiorców. Oprócz części zadań wskazanych powyżej obejmuje on także rozwój kompetencji biznesowych mieszkańców Miasta i lokalnych przedsiębiorców, a także budowanie sieci współpracy oraz wymiany doświadczeń (networking) - m.in. inicjatywa Rybnik dla biznesu, program Przedsiębiorcze rybniczanki, kampanie promocyjne wspierające rybnickich przedsiębiorców i inne.

Zwracam uwagę, że działania Miasta w zakresie obsługi inwestorów i informacji publikowanych dla przedsiębiorców na stronie internetowej, zostały wielokrotnie docenione przez Szkołę Główną Handlową (SGH) w Warszawie. W tegorocznej edycji ogólnopolskiego badania realizowanego przez Instytut Przedsiębiorstwa SGH w Warszawie, Rybnik uzyskał wynik 35,5 pkt co dało 3 miejsce wśród 707 jednostek samorządowych w kraju (689 gmin oraz 18 dzielnic m. st. Warszawy). Tym samym Rybnik kolejny rok z rzędu znalazł się wśród miast i gmin wyróżnionych tytułem "Złota Gmina na 5!".

Pytanie 3. Jak w latach 2020-2025 kształtowała się liczba nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w Rybniku, z podziałem na:

- jednoosobowe działalności gospodarcze,
- spółki prawa handlowego,
- przedsiębiorstwa zatrudniające pracowników?

Dane dotyczące liczby nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w Rybniku w rejestrze REGON w latach 2020-2025 są ogólnodostępne na stronie GUS (<https://bdl.stat.gov.pl/>). Miasto nie prowadzi takich statystyk.

Pytanie 4. Ile nowych miejsc pracy powstało w Rybniku w latach 2020-2025 w wyniku nowych inwestycji lub rozwoju istniejących przedsiębiorstw?

Miasto nie posiada danych dotyczących liczby utworzonych miejsc pracy w poszczególnych firmach. Należy jednak zauważyć, że stopa bezrobocia w Rybniku w ostatnich latach utrzymuje się na poziomie niższym niż średnia dla województwa śląskiego oraz średnia kraju.

Pytanie 5. Jak zmieniały się w latach 2020-2025: dochody miasta z udziałów w PIT, - dochody miasta z udziałów w CIT, liczba mieszkańców rozliczających podatek dochodowy ze wskazaniem Rybnika jako miejsca zamieszkania?

W latach 2020-2025 dochody Miasta z tytułu udziałów w PIT i CIT oraz subwencji ogólnej i dodatkowych środków na uzupełnienie subwencji ogólnej przedstawiały się następująco:

lata	2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok	2025 rok
PIT	206 946 539,00	233 438 812,00	223 448 365,31	184 788 903,00	289 002 970,00	660 993 074,79
CIT	10 440 785,76	13 909 875,46	13 740 944,00	17 078 032,00	21 920 766,00	18 107 975,34
subwencja ogólna	202 940 113,00	213 325 388,00	229 093 113,00	265 755 601,00	381 675 942,00	83 694 590,51
uzupełnienie subwencji ogólnej dla jst	0,00	32 195 568,00	0,00	55 186 986,90	0,00	0,00
środki na uzupełnienie dochodów miast na prawach powiatu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 015 214,00
ogółem	420 327 437,76	492 869 643,46	466 282 422,31	522 809 522,90	692 599 678,00	769 810 854,64

Zgodnie z ustawą z 1 października 2024 roku o dochodach JST od 2025 roku zmianie uległy zasady ustalania dochodów jst z tytułu udziałów w podatkach dochodowych od osób fizycznych (PIT) i prawnych (CIT). Reformie poddano również sposób obliczania subwencji ogólnej, której wysokość aktualnie zależy m.in. od wysokości skalkulowanych potrzeb finansowych Miasta.

Dane z zakresu liczby mieszkańców rozliczających podatek dochodowy ze wskazaniem Rybnika są danymi w dyspozycji Urzędu Skarbowego, których poprawności Miasto nie jest w stanie zweryfikować.

Pytanie 6. Czy Miasto prowadzi analizę jakości tworzonych miejsc pracy, w szczególności pod kątem poziomu wynagrodzeń oraz stabilności zatrudnienia? Jeżeli tak, prosimy o przedstawienie wyników.

Miasto nie prowadzi takich analiz.

Pytanie 7. Jakie działania podejmuje Miasto w celu pozyskiwania inwestorów tworzących dobrze wynagradzane i trwałe miejsca pracy?

Działania Miasta podejmowane w latach 2020-2025 zostały opisane powyżej w odpowiedzi na pytanie 2. Dodam, że w mieście rozwijają się od wielu lat firmy z branży IT i tzw. nowoczesnych technologii. Ich działalność koncentruje się głównie w centrum miasta, z uwagi na atrakcyjność tej lokalizacji i dostępność transportu publicznego, kolejowego i drogowego.

Pytanie 8. Czy została przeprowadzona analiza wpływu utrzymywania wysokich stawek podatku od nieruchomości na konkurencyjność Rybnika wobec innych miast regionu w zakresie pozyskiwania mieszkańców, przedsiębiorców i inwestorów?

Taka analiza nie została przeprowadzona. Pragnę jednak zauważyć, że wpływy z podatku od nieruchomości są największym źródłem dochodów własnych Miasta (za 2025 rok wpływy z tego tytułu wyniosły prawie 160 mln zł). Wydział Podatków co roku dokonuje, wśród miast na prawach powiatu z regionu, rozeznania na temat uchwalanych stawek podatku od nieruchomości.

Należy zauważyć, że ocena konkurencyjności miast na płaszczyźnie wysokości stawek podatku od nieruchomości jest skomplikowana - konkurencyjne, a to oznacza niższe stawki podatku, nie oznaczają automatycznie pozyskania

nowych mieszkańców czy inwestorów, gdyż koszt podatku od nieruchomości nigdy nie jest jedynym czynnikiem decydującym o wyborze lokalizacji inwestycji, a zwłaszcza miejsca zamieszkania.

Pytanie 9. Jakie wskaźniki, poza wartością realizowanych inwestycji i wysokością pozyskanych środków zewnętrznych, Prezydent Miasta uznaje za najważniejsze przy ocenie rozwoju Rybnika i wzrostu jego zamożności?

Do kluczowych wskaźników odnoszących się do wzrostu zamożności Miasta i możliwości jego oceny, można zaliczyć m.in.:

- dochody własne budżetu miasta per capita,
- udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem,
- wysokość nadwyżki operacyjnej oraz udział nadwyżki operacyjnej w dochodach,
- wskaźnik samofinansowania (udział nadwyżki operacyjnej i dochodów majątkowych w wydatkach inwestycyjnych).

Natomiast w odniesieniu do wskaźników odnoszących się do "rozwoju Rybnika" należałoby uwzględnić zestaw wskaźników z wielu obszarów, np. tych określonych w Strategii rozwoju miasta Rybnika "Rybnik 2030". Pierwszy krok transformacji, a zaprezentowanych w kolejnych Raportach o stanie miasta (rozdział IV - link: <https://bip.um.rybnik.eu/Default.aspx?Page=360>).

Pytanie 10. Czy Prezydent Miasta Rybnika uważa, że obecny model budowania dochodów miasta w wystarczającym stopniu opiera się na rozwoju gospodarczym, wzroście zatrudnienia, wzroście wynagrodzeń mieszkańców i zwiększaniu wpływów z PIT oraz CIT?

Od 2025 roku struktura dochodów Miasta w stosunku do lat wcześniejszych uległa wyraźnej zmianie. Nastąpił znaczny wzrost udziałów podatkowych w dochodach bieżących. Zmiana ta wynika ze zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która weszła w życie od 1 stycznia 2025 r. Nowa ustawa zmieniła udział samorządów we wpływach z podatku PIT i CIT w udział określany jako procent dochodów podatników. To znacząca zmiana, przede wszystkim dlatego, że utrudnia przeliczanie na samorządy kosztów zmian w ustawie o PIT wprowadzonych przez parlament (np. poprzez obniżkę stawek, podwyższanie progów podatkowych czy też wprowadzanie nowych ulg). Udział w PIT zdefiniowany tak jak obecnie upodabnia *de facto* to źródło dochodów samorządowych do lokalnego podatku dochodowego

o stałej, definiowanej ustawowo, stopie opodatkowania. Należy ocenić te działania jako właściwy kierunek, gdyż dają poczucie stabilności i przewidywalności dochodów co pozwala na racjonalne planowanie wydatków budżetowych.

PREZYDENT MIASTA

Piotr Kuczyra

Informacja na temat Administratora danych osobowych znajduje się w Kancelarii Urzędu oraz na stronie BIP Urzędu Miasta Rybnika <https://bip.um.rybnik.eu/rodo>.