

**UCHWAŁA NR 671/XLIII/2014
RADY MIASTA RYBNIKA**

z dnia 26 lutego 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia skarg Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Handlowo-Usługowego „KOMART”
Sp. z o.o. z siedzibą w Knurowie na działalność Prezydenta Miasta Rybnika**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267)

na wniosek Komisji Rewizyjnej,

**Rada Miasta Rybnika
uchwała:**

§ 1. Uznać skargi z dnia 20 września i 18 listopada 2013 r. Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Handlowo-Usługowego „KOMART” Sp. z o. o. z siedzibą w Knurowie na działalność Prezydenta Miasta Rybnika za bezzasadne.

§ 2. Przyjąć sprawozdanie Komisji Rewizyjnej w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania skarżącego oraz Wojewodę Śląskiego o sposobie załatwienia skarg.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Andrzej Wojaczek

Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej z dnia 18 lutego 2014 r.

1. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 03 i 17 października, 14 i 27 listopada, 05 i 11 grudnia 2013 r. i 29 stycznia 2014 r. rozpatrzyła skargi Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Handlowo-Usługowego „KOMART” na działalność Prezydenta Miasta Rybnika. Skargi dotyczą niewykonania przez Prezydenta Miasta Rybnika jego obowiązków w zakresie nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi pochodzącymi z terenu Gminy Rybnik, tj. obowiązków wynikających z art. 3 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. Z 2013 r. Nr 1399, z późn. zm.).

2. Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentacją i korespondencją dotyczącą przedmiotowych skarg oraz przeprowadziła rozmowy wyjaśniające z przedstawicielami Przedsiębiorstwa „KOMART” Sp. z o. o., Zastępcą Prezydenta Miasta, Pełnomocnikiem Prezydenta ds. Gospodarki Komunalnej, Naczelnikiem Wydziału Gospodarki Komunalnej i przedstawicielami Konsorcjum Firm EKO, M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka, Spółka Jawna oraz Transgór S.A.

3. Komisja Rewizyjna ustaliła, że:

Przedmiotem skarg jest niewykonywanie przez Prezydenta Miasta Rybnika jego obowiązków w zakresie nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi pochodzącymi z terenu gminy Rybnik (tj. obowiązku wynikającego z art. 3 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach; Dz. U. z 2012 r. nr 391 z późniejszymi zmianami zwanej dalej „ustawą”), który to przepis określa, że cyt.: ”gminy nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości”. Zgodnie z nowelizacją ustawy do zadań własnych gminy należy utrzymanie czystości i porządku na jej terenie, a także ciąży na niej obowiązek uzyskania określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 28. 05. 2012 r. poziomów recyklingu niektórych frakcji odpadów komunalnych. Obowiązkiem tym z dniem 01 lipca 2013 r. miasto Rybnik obciążyło również firmy odbierające odpady komunalne. Na terenie Miasta Rybnik jest to Konsorcjum Firm EKO, M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Spółka Jawna oraz Transgór S.A, wybrane w drodze przetargu.

Przedsiębiorstwo „KOMART” Sp. z o. o. uzasadnia swoje skargi tym, że każdy odbiorca odpadów jest obowiązany do przekazania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałych z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych - tzw. RIPOK. Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego IV/25/2/2012 w sprawie wykonywania „Planu gospodarki odpadami dla Województwa Śląskiego 2014” przyjęła, że jedynym podmiotem prowadzącym RIPOK w Rejonie III jest Przedsiębiorstwo „KOMART” Sp. z o.o. w Knurowie. Zapisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują prowadzącego regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych do zawarcia umowy ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy wykonują swoją działalność w ramach Regionu III. Pomimo powyższego, Konsorcjum Firm wybrane w przetargu nie zawarło z Przedsiębiorstwem „KOMART” Sp. z o. o. umowy na zagospodarowanie odpadów i przekazanie ich do instalacji regionalnej RIPOK w Knurowie.

Zgodnie z §2 umowy z dnia 17. 05. 2013 r. zawartej pomiędzy miastem Rybnik a Konsorcjum Firm na świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Rybnika, wykonawca oświadcza, że na dzień rozpoczęcia świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów będzie spełniał wszystkie wymogi formalne i prawne związane z przedmiotem umowy oraz zobowiązuje się wykonywać przedmiotowe usługi z należytą starannością, terminowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, w tym zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na warunkach określonych umową oraz ustaleniami specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Z otrzymanych informacji oraz po zapoznaniu się z przedstawioną dokumentacją wynika, że spółki: „KOMART”, SEGO, Transgór S.A. wyznaczone w ”Planie gospodarki odpadami dla Województwa Śląskiego

2014”, posiadają instalacje równoważnie technicznie i technologicznie zgodnie z interpretacją Ministra Środowiska z dnia 09.07.2013 r. w sprawie „wymagań dla instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych jako instalacji regionalnych”. Każda z wymienionych instalacji posiada tylko część mechaniczną, a na część biologiczną posiadają prawomocne decyzje o uwarunkowaniach środowiskowych oraz zgodne z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, został im wyznaczony termin na dostosowanie instalacji do wymogów określonych dla procesów MBP. Analiza stanu gospodarki odpadami przeprowadzona w trakcie sporządzania „Planu gospodarki odpadami dla Województwa Śląskiego 2014” wykazała, że moce przerobowe jednej regionalnej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, zlokalizowanej w Knurowie są niewystarczające dla przetworzenia całego strumienia odpadów wytwarzanych w Regionie III. Konsekwencją tego stanu rzeczy jest konieczność przekazywania odpadów również do wyznaczonych w tym regionie instalacji zastępczych. W Regionie III zostały określone planowane instalacje regionalne, których realizacja zapewni wymagane moce przerobowe i tym samym stworzy możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w różnych instalacjach regionalnych, które dostosują się do wymagań określonych w rozporządzeniu w terminie nie dłuższym niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia (§ 8 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, Dz. U. z 2012 r. poz. 1052).

Działania Prezydenta zmierzały do ustalenia czy zasadnym jest przyjęcie stanowiska zgodnie z którym firmy świadczące usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych uprawnione były do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych do instalacji zastępczych pomimo braku potwierdzenia ze strony Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych niemożliwości przyjęcia tych odpadów. Zaistniały stan faktyczny nie pozwalał na jednoznaczną ocenę zaistniałej sytuacji. W celu wyjaśnienia powyższej kwestii prowadzonych było szereg rozmów w tym z Marszałkiem Województwa Śląskiego jak również z przedstawicielami gmin z obszaru Regionu III. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż żadna z wymienionych gmin w ramach nadzoru nad gospodarką odpadami nie podjęła decyzji o ukaraniu firm przekazujących odpady do instalacji zastępczych.

Reasumując z przedstawionych wyjaśnień i załączonej korespondencji pomiędzy Miastem Rybnik a Konsorcjum Firm wynika, że Prezydent Miasta podejmuje działania kontrolne w zakresie nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi pochodzącymi z terenu Miasta Rybnika. Realizacja tych zadań obejmuje:

- 1) objęcie właścicieli nieruchomości Miasta Rybnika systemem gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 2) zorganizowanie przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych,
- 3) nadzór nad realizacją zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne, wybranych w drodze przetargu (nadzór nad umową),
- 4) utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów,
- 5) zapewnienie osiągnięcia wymaganych ustawą poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- 6) działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami,
- 7) udostępnienie na stronie internetowej informacji określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 8) wykonanie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi,
- 9) zebranie i weryfikacja deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 10) egzekwowanie terminowej realizacji płatności przez mieszkańców,
- 11) nadzór i kontrola nad realizacją umowy, przedstawiania kart przekazania odpadów, dowodów wagowych, zbiorczych zestawień ilości odebranych odpadów, protokołów odbioru wykonywanych usług oraz faktur,
- 12) bieżący nadzór nad jakością świadczonych usług.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna ustaliła po dokładnej i rzeczowej analizie dostępnych materiałów i przeprowadzonych rozmów wyjaśniających oraz dołączonej do wyjaśnień dokumentacji (która stanowi dowód), że Prezydent Miasta realizuje swoje ustawowe obowiązki, w tym obowiązek wynikający z art. 3 ust.2 pkt. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Potwierdzeniem tego jest wszczęte 30 grudnia 2013 r. postępowanie administracyjne, które w przypadku stwierdzenia naruszenia zapisów zarówno ustawy jak i zawartych umów, zakończone zostanie decyzją nakładającą na wykonawcę usług - adekwatną do stopnia szkodliwości czynu karę. Na dzień rozpatrzenia skarg postępowanie administracyjne jest w toku. Decyzja zostanie wydana do końca lutego bieżącego roku. Adresat decyzji ma prawo odwołania się do SKO, a następnie do Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

4. Komisja Rewizyjna postanowiła rekomendować Radzie Miasta Rybnik uchwałę stanowiącą uznanie skarg za bezzasadne.

Przewodniczący Komisji

Leszek Kuśka