

UZASADNIENIE

Planowana zmiana przepisów uchwały umożliwi naliczanie szkołom niepublicznym oraz publicznym prowadzonym przez osoby fizyczne lub prawne, które realizują zadania wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, dotacji na uczniów niepełnosprawnych w kwocie wyższej (powiększonej o subwencyjne wagi dotyczące niepełnosprawności) niż w odniesieniu do pozostałych uczniów tych szkół.

Zgodnie z art. 32 ustawy z 5 grudnia 2014 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy oświatowej* (Dz. U. poz. 1877) w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, 1574 i 1644), w zakresie tych zadań.

W celu realizacji ww. przepisu w klasyfikacji budżetowej wprowadzono dwa nowe rozdziały (80149 i 80150) umożliwiające rozliczenie wydatków na realizację ww. zadań. Jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są zatem do ustalenia planu finansowego w tych rozdziałach w kwocie nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej w części dotyczącej uczniów niepełnosprawnych, ponadto mają obowiązek rozliczenia tej części subwencji.

Dotacja przekazana do placówek niepublicznych lub publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne bądź prawne na ucznia niepełnosprawnego jest jednocześnie traktowana jako wydatek poniesiony na specjalną organizację nauki i metod pracy dla tego ucznia.

W związku z powyższym pomimo braku zmiany brzmienia art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* ustawą przywołaną na wstępie ustawodawca wprowadził zmianę w sposobie ustalania wysokości kwoty dotacji należnej na niepełnosprawnych uczniów szkół niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne. Powyższa zmiana musi zatem znaleźć odzwierciedlenie w przepisach uchwały regulującej kwestie udzielania dotacji z budżetu Miasta Rybnika dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, dla niepublicznych przedszkoli, placówek niepublicznych oraz dla szkół, przedszkoli i placówek publicznych nie będących jednostkami budżetowymi, prowadzonych przez osoby prawne bądź fizyczne.

Wprowadzana zmiana tj. określenie odmiennej metody ustalania kwoty dotacji należnej na niepełnosprawnych uczniów ww. szkół ma zatem na celu dostosowanie prawa miejscowego do przepisów prawa obowiązujących od 2015 r.

Przywołany na wstępie art. 32 ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy oświatowej* obliguje do przeznaczenia na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w całym 2015 r. środków w wysokości nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej. W związku z powyższym odmienny sposób naliczania dotacji na uczniów niepełnosprawnych powinien mieć zastosowanie już od stycznia 2015 r. Stąd konieczność nadania uchwale wstecznej mocy obowiązującej – obowiązywanie od 1 stycznia 2015 r. Pozwoli to na wyrównanie kwot dotacji naliczanej miesięcznie na uczniów niepełnosprawnych, począwszy do stycznia br., do wysokości wynikającej z podziału części oświatowej subwencji ogólnej na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, że warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w ustawie *o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, która jednoznacznie przesądza o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu. Art. 4 ust. 1 tej ustawy stanowi, że akty

normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące i ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Art. 5 zaś mówi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Z powołanych przepisów wynika, że zasadą jest iż akty normatywne co do zasady wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia. Możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej – ale tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. (K 26/99 OTK 2000 Nr 6, poz. 186) uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

W przedmiotowym przypadku mamy sytuację, w której spełnione są przesłanki umożliwiające nadanie uchwale mocy wstecznej:

- wprowadzane przepisy polepszają sytuację niektórych adresatów danej normy prawnej. W oparciu o wprowadzane przepisy szkoły niepubliczne oraz publiczne prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne dotowane z budżetu Miasta Rybnika, realizujące zadania wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, nabędą uprawnienia do otrzymywania dotacji na uczniów niepełnosprawnych w kwocie wyższej, niż na pozostałych uczniów szkoły, co pozwoli im lepiej realizować ww. zadania;
- wprowadzane przepisy nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów, nie mają bowiem żadnego wpływu na sposób ustalania pozostałych kwot dotacji przewidzianych w przedmiotowej uchwale (w tym nie spowodują, że kwota należnej dotacji w jakimkolwiek przypadku obliczana będzie w sposób mniej korzystny od dotychczasowego).

Biorąc pod uwagę powyższe, jak również przesłankę konieczności dostosowania przepisów prawa miejscowego do ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy o budżecie* w całym okresie obowiązywania tej zmiany, tj. od stycznia 2015 r., zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały oraz nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej.