

**Uzasadnienie zawierające informacje o
udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz
o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod
uwagę i w jakim zakresie zostały
uwzględnione uwagi i wnioski zgłaszane w
związku z udziałem społeczeństwa**

Rybnik 2015

**Wykonanie na zlecenie Urzędu Miasta Rybnika:
ATMOTERM S.A.
Opole, ul. Łangowskiego 4**

Zespół autorski:

*Zespół autorów pod kierownictwem mgr inż. Katarzyny Oszańcy
i mgr inż. Wojciecha Kusek*

Konsultant wiodący mgr inż. Grzegorz Markowski

mgr Marek Kuczer
mgr inż. Janusz Pietrusiak

mgr inż. Agnieszka Bartocha
mgr inż. Marta Jamonnt – Skotis
dr inż. Jacek Jaśkiewicz
dr inż. Iwona Rackiewicz
mgr Iwona Szatkowska
mgr inż. Magdalena Załupka
mgr inż. Magdalena Pochwała
mgr inż. Katarzyna Kędzińska
mgr inż. Przemysław Stępień
mgr inż. Michał Drabek
mgr inż. Weronika Sicińska
mgr Magdalena Szewczyk
inż. Agnieszka Bolingier

weryfikacja:
mgr Tomasz Borgul
mgr inż. Katarzyna Oszańca

Opieka ze strony Dyrekcji – Kierownik Obszaru mgr inż. Laura Kalbrun



Spis treści

Spis treści	1
1. Wstęp.....	2
2. Podstawy prawne.....	2
3. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.....	2
4. Analiza uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji społecznych	3

1. Wstęp

Niniejszy raport jest efektem prac realizowanych na podstawie umowy Nr Ek-I.2151.312.2014 z dnia 8 sierpnia 2014 r. zawartej pomiędzy Miastem Rybnik a firmą ATMOTERM S.A. z siedzibą w Opolu.

Raport ten stanowi udokumentowanie procesu konsultacji społecznych, przeprowadzonych w ramach opracowania Programu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Rybnika (PGN) w dniach 9 do 30 kwietnia 2015 r.

Celem raportu jest podsumowanie zgłoszonych uwag, wniosków oraz sposobu ich wykorzystania.

2. Podstawy prawne

Na podstawie art. 39 ust. 1 w związku z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 poz. 1235 ze zm.) zostały przeprowadzone konsultacje społeczne.

3. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. O udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zmianami) Prezydent Miasta Rybnika zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu. Informacje nt. przystąpienia do opracowywania projektu Programu i o jego przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją oraz składania uwag i wniosków, w tym sposobie i miejscu ich składania, organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków, jak również terminach i miejscach spotkań konsultacyjnych zostały zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miasta w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Rybnika.

W informacji przekazanej społeczeństwu wskazano na możliwość składania uwag i wniosków do tworzenia ww. dokumentu w formie pisemnej, przez okres 21 dni roboczych od daty podania obwieszczenia do publicznej wiadomości (**tj. od 9 do 30 kwietnia 2015 r.**).

Projekty dokumentów były dostępne w terminie od 9 kwietnia 2015 r. w wersji drukowanej w Urzędzie Miasta Rybnika, ul. Chrobrego 2, 44-200 Rybnik, oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Rybnika pod adresem: <http://bip.um.rybnik.eu>.

Wnioski i uwagi dotyczące projektu „Programu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Rybnika” można było składać (we wskazanym wyżej terminie):

- w formie pisemnej na adres: Urząd Miasta Rybnika, ul. Bolesława Chrobrego 2, 44-200 Rybnik,
- ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Rybnika, ul. Bolesława Chrobrego 2, 44-200 Rybnik, Referat Ochrony Środowiska w Wydziale Ekologii, pokój nr 13, w godzinach pracy Urzędu Miasta,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres: ekologia@um.rybnik.pl

Informacja rozpoczętych konsultacjach społecznych została zamieszczona na Biuletynie Informacji Publicznej w Obwieszczeniu Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 1 kwietnia 2015 roku o konsultacjach społecznych projektu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Rybnika” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz w lokalnej prasie – tygodniku regionalnym „Nowiny”.

4. Analiza uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji społecznych

Poniżej przedstawiono informacje o uwagach i wnioskach zgłoszonych podczas trwania konsultacji o oraz o sposobie ich wykorzystania wraz z uzasadnieniem.

W czasie trwania konsultacji społecznych uwagi i wnioski do projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Rybnika” zgłosili:

- Pan Tomasz Miłowski,
- Pan Henryk Jędrzejczyk.

Tabela 1. Analiza uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji

Imię i nazwisko / Nazwa podmiotu	TREŚĆ UWAGI/WNIOSKU	UWZGLĘDNIONA (TAK/NIE)	SPOSÓB UWZGLĘDNIENIA	POWÓD NIEUWZGLĘDNIENIA
Tomasz Miłowski/ Geologic	Przedstawiony program to kompletny bełkot. 90% tekstu to jakieś dyrdymały dotyczące spraw tak ogólnych, że nie mających w ogóle zastosowania (np. Analizą zgodności z dokumentami strategicznymi globalnymi, regionalnymi oraz UE) W mieście tak skażonym niską emisją jak Rybnik program gospodarki niskoemisyjnej winien być sporządzony z wyjątkową skrupulatnością i starannością, a nie opracowaniem przeklejonym z setek innych tego typu opracowań sporządzanych dla innych gmin. Po cholere w ogóle takie coś robić?	NIE		Analiza zgodności z dokumentami strategicznymi (na poziomie międzynarodowym, krajowym, lokalnym) jest niezbędnym elementem opracowania Planu gospodarki niskoemisyjnej ze względu na wymagania ujęte na "Liście sprawdzającej beneficjenta zawartości Planu Gospodarki Niskoemisyjnej (PGN) pod kątem zgodności z wymaganiami konkursu 2/POIiŚ/9.3/2013". Natomiast dokumentem który przewiduje działanie ograniczające niską emisję jest „Program Ograniczania Niskiej Emisji” (PONE). Miasto Rybnik realizuje od 2011 roku PONE, poprzez instalację kolektorów słonecznych w budynkach mieszkalnych osób fizycznych. Problem „niskiej emisji” w Rybniku jest opisana w dokumencie w rozdziale 2.3
Tomasz Miłowski/ Geologic	Szkoda czasu i pieniędzy na zawracania głowy. W opracowaniu kluczowy temat niskiej emisji w dzielnicach jest właściwie pominięty. Na 130 stron opracowania szczegóły mające sens pojawiają się na stronie 109, przy czym jest tu wymienionych kilka budynków publicznych w których należy przeprowadzić termomodernizację (czemu tylko te?) oraz właściwie nic o niskiej emisji. Żenujące. Opracowanie tego typu winno wskazywać szczegółowe problemy i zadania związane z walką z niską emisją: - konkretne dzielnice i ulice na których sytuacja jest najgorsza - szczegółowe wykazy kto, jak i czym opala, metody przeciwdziałania - zasięg sieci ciepłowniczej i możliwości jej rozbudowy (KONKRETNIE Z MAPKAMI!!!) - ani słowa o edukacji społecznej palenia w piecach metodą od góry	NIE		Zadania do harmonogramu rzeczowo – finansowego mogli zgłaszać interesariusze przez cały okres opracowywania dokumentu PGN, np.. lokalna administracja, dostawcy energii, przedsiębiorstwa energetyczne, podmioty biznesowi i przemysłowi, mieszkańcy gminy, wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, organizacje pozarządowe. Do każdego zapisanego w harmonogramie zadania są wyznaczone jednostki które dane zadanie będą realizować. Zadania związane z ograniczeniem „niskiej emisji” zostały przez Miasto Rybnik przewidziane w dokumencie Program Ograniczania Niskiej Emisji (PONE). Celem Programu ograniczenia niskiej emisji jest obniżenie emisji zanieczyszczeń pyłowo – gazowych do atmosfery z zabudowy indywidualnej. W ramach realizowanego harmonogramu zadań zawartego w Planie gospodarki niskoemisyjnej przewidziane jest również zadanie pn. „Ograniczenie niskiej emisji”. Jest to kontynuacja działań związanych z dofinansowaniem wymiany źródeł ciepła i wykorzystaniem źródeł energii odnawialnej w budynkach mieszkalnych realizowane przez Wydział Ekologii UM Rybnik.

Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Tomasz Miłowski/ Geologic	Generalnie mój wniosek jest taki, żeby projekt planu wyrzucić do kosza, gdyż jest całkowicie bezwartościowy, a w zamian tego przygotować rzetelne opracowanie, które odpowiadałoby na stojące przed Rybnikiem wyzwania. Niech jego wykonanie kosztuje więcej, niech zajmie to więcej czasu, ale niech jest to opracowanie, które cokolwiek zmieni. Przedkładanie mieszkańcom Rybnika takiego bełkotu jak zaprezentowany jest żenujące i do niczego nie prowadzi. Miejcie szacunek dla mieszkańców Rybnika, miejcie świadomość, że to my, jako podatnicy, płacimy za to opracowanie.	NIE		Należy zauważyć, że Plan gospodarki niskoemisyjnej (PGN) jest dokumentem fakultatywnym, mającym znaczenie strategiczne. Dopiero jego przyjęcie może stworzyć szanse na pozyskanie środków finansowych dla Miasta Rybnika na: czystsze powietrze w Rybniku, większe bezpieczeństwo energetyczne oraz zwiększony dostęp do niskoemisyjnego transportu publicznego. Miasta/gminy które zgłosiły działania do PGN zyskują przewagę nad gminami bez uchwalonego PGN, w pozyskaniu wsparcia finansowego ze środków unijnych w rozdaniu 2014-2020 na zadania prowadzące głównie do zmniejszenia zużycia energii finalnej, redukcji emisji CO ₂ , zwiększenia produkcji energii z OZE oraz przyczyniające się do poprawy jakości powietrza.
Henryk Jędrzejczyk	PGN jest dokumentem niezbędnym do ubiegania się o dofinansowanie przez samorządy gminne o pomoc finansową w realizacji: obiektów użyteczności publicznej pod warunkiem konkurencyjnym i innowacyjnym przy zastos. Rozp. Min. Transp. Budown. I Gosp. Morskiej z dnia 5 lipca 2013r. dla roku 2020r.	NIE		W dokumencie PGN w rozdziale 1.4 przedstawiono najważniejsze przepisy prawa oraz dokumenty strategiczne na poziomie globalnym, unijnym, krajowym i regionalnym, których zapisy przeanalizowano z punktu widzenia opracowania projektu PGN.
Henryk Jędrzejczyk	Niska emisja w mieście Rybnik jest spowodowana w pierwszej kolejności w sposób znaczący przez emiterzy (kominy) domków jednorodzinnych	NIE		Zadania związane z ograniczeniem „niskiej emisji” zostały przez Miasto Rybnik przewidziane w dokumencie Program Ograniczania Niskiej Emisji (PONE). Celem Programu ograniczania niskiej emisji jest obniżenie emisji zanieczyszczeń pyłowo – gazowych do atmosfery z zabudowy indywidualnej. W ramach realizowanego harmonogramu zadań zawartego w Planie gospodarki niskoemisyjnej przewidziane jest również zadanie pn. „Ograniczenie niskiej emisji”. Jest to kontynuacja działań związanych z dofinansowaniem wymiany źródeł ciepła i wykorzystaniem źródeł energii odnawialnej w budynkach mieszkalnych realizowane przez Wydział Ekologii UM Rybnik. Miasto Rybnik realizuje od 2011 roku PONE, poprzez instalację kolektorów słonecznych w budynkach mieszkalnych osób fizycznych.
Henryk Jędrzejczyk	Realizacja w/w planu z pomocą Unijną wg Pkt. 1 w sposób nieznaczący poprawi stan powietrza w Rybniku	NIE		Realizacja PGN ma na celu poprawę jakości powietrza w obszarach, na których odnotowano przekroczenia poprzez redukcję emisji zanieczyszczeń. Spełniając jednocześnie ustalenia z pakietu klimatyczno – ekologicznego 3x20%. Dla każdego zadania jest również obliczony efekt ekologiczny, czyli zmniejszenie emisji dwutlenku węgla do środowiska w Mg.

Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Henryk Jędrzejczyk	Program ten został opracowany wg. Zasady: zostały przedstawione wytyczne Polskie, Europejskie i lokalne oraz programy i wyciągi z informacji które można znaleźć w Internecie jak również w oparciu o faktury za energię gdzie obliczono zużycie energii oraz emisyjność ze źródeł energii obiektów użyteczności publicznych. Tak opisane materiały aczkolwiek cenne mogą być pomocne w celu ubiegania się o przytoczone dofinansowanie. Jednak brak rozwiązań efektywnego ograniczenia emisji z źródeł energii dla domków jednorodzinnych przy spalaniu energetycznym paliw może utrudnić dostęp do środków pomocowych. Ilość środków pomocowych jest ograniczona a ubiegających się gmin jest ponad 150. Stąd tylko wnioski w których PGN będzie opracowany w sposób innowacyjny będzie decydował o przyznaniu środków dla tych gmin. Opracowany i przekazany do konsultacji społecznych PGN wg mojej oceny nie spełnia tego kryterium. PGN nie został poddany weryfikacji przez niezależną instytucję czy podmiot gospodarczy i to taki który wykazuje się dużą efektywnością w pozyskiwaniu środków pomocowych. Stąd po pierwsze obawa o jego skuteczność i po drugie jeżeli się go wdroży czy będzie innowacyjny i efektywny. Pytanie - wprowadzenie tego PGN czy się przyczyni do powstania energooszczędnych energetycznie i emisyjnie obiektów użyteczności publicznej? W tym programie brak konkretnych rozwiązań.	NIE		Opracowując dokument kierowano się zaleceniami zleceniodawcy zawartymi w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia, wytycznymi Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz zaleceniami zawartymi w załączniku nr 9 do Regulaminu Konkursu nr 2/PO IiŚ/9.3/2013 - Szczegółowe zalecenia dotyczące struktury planu gospodarki niskoemisyjnej i w poradniku "Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)?" . Struktura dokumentu jest określona na podstawie "Listy sprawdzającej beneficjenta zawartości Planu Gospodarki Niskoemisyjnej (PGN) pod kątem zgodności z wymaganiami konkursu 2/POIiŚ/9.3/2013". Wśród proponowanych harmonogramie rzeczowo – finansowym zadań dla budynków jednorodzinnych jest: "Ograniczenie niskiej emisji" związane z kontynuacją działań związanych z dofinansowaniem wymiany źródeł ciepła i wykorzystaniem źródeł energii odnawialnej w budynkach mieszkalnych. Dla budynków użyteczności publicznej proponowane są energetyczne rozwiązania związane z oszczędnością zużycia energii tj. montaż instalacji solarnych i pomp ciepła w obiektach użyteczności publicznej na terenie Miasta Rybnika.
Henryk Jędrzejczyk	PGN nie rozwiązuje istotnych spraw ochrony powietrza w Rybniku dla domków jednorodzinnych.	NIE		W harmonogramie rzeczowo – finansowym zawartym w rozdziale 4.3 ujęte jest zadanie dla budynków jednorodzinnych – Ograniczenie niskiej emisji – kontynuacja działań związanych z dofinansowaniem wymiany źródeł ciepła i wykorzystaniem źródeł energii odnawialnej w budynkach mieszkalnych
Henryk Jędrzejczyk	Ilość emisji obliczona w PGN dla istotnych emitentów została zrealizowana w oparciu o dane szacunkowe i nierealne a można było obliczyć je realnie ty bardziej, że dane są dostępne.	NIE		Emisja CO ₂ została wyliczona na podstawie ankietyzacji. Ankiety były kierowane do poszczególnych podmiotów z danego sektora oraz do dostawców i wytwórców ciepła, energii i gazu. Ankietyzacje prowadzono metodą bottom – up i top – down.
Henryk Jędrzejczyk	Pytanie czy PGN przyczyni się w sposób odczuwalny do poprawy czystości powietrza w Rybniku	NIE		Zmniejszenie emisji dwutlenku węgla do powietrza na terenie Miasta Rybnik zostało podane w rozdziale 4.3. poprzez określenie dla każdego z planowanych zadań efektu ekologicznego.
Henryk Jędrzejczyk	Jeżeli PGN miał by być tylko materiałem do pozyskania środków pomocowych dla obiektów użyteczności publicznej to jest szansa na uzyskanie dofinansowania ale tylko do tych obiektów.	NIE		Zadania do harmonogramu rzeczowo – finansowego mogli zgłaszać interesariusze przez cały okres opracowywania dokumentu PGN, np. lokalna administracja, dostawcy energii, przedsiębiorstwa energetyczne, biznes i przemysł, mieszkańcy gminy, wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, organizacje pozarządowe.
Henryk Jędrzejczyk	Gmina powinna być promotorem rozwiązań efektywności energo-ekologicznych nie tylko dla obiektów użyteczności publicznych	NIE		Wśród zaplanowanych zadań znajdują się zadania dla sektora: budynków mieszkalnych, budynków użyteczności publicznej, instalacji oświetlenia publicznego, transportu publicznego i prywatnego, budynków usługowych, energetyki.