

UZASADNIENIE

Mając na względzie konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze miasta Rybnika, Prezydent Miasta Rybnika przedkłada Wysokiej Radzie projekt stosownej uchwały. Materialno-prawną podstawę przedstawianej uchwały stanowi art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1260). Zgodnie z tym przepisem rada powiatu (rada miasta na prawach powiatu) ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie na wyznaczonym parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu. Podejmując przedmiotową uchwałę należy uwzględnić, że wysokość ustalonych opłat nie może przekraczać maksymalnych stawek kwotowych ustalonych w art. 130a ust. 6a Prawa o ruchu drogowym. Maksymalne stawki opłat ustalone w powołanym przepisie ustawy, ulegają ponadto corocznej zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b Prawa o ruchu drogowym). W związku z powyższym, aby założony cel zapewnienia sprawnej realizacji zadań wynikających z art. 50a i art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym osiągnąć, zgodnie z literą prawa, należy przyjąć stawki określone w obwieszczeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2018 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym z dnia 25 lipca 2017 r. Biorąc pod uwagę fakt, że zgodnie z ustawą Prawo o ruchu drogowym ww. opłaty stanowią dochód własny gminy, należy również uwzględnić koszty, jakie miasto będzie ponosiło w związku z wykonywaniem tego zadania w 2018 r. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że ich wysokość zależy od liczby i rodzaju pojazdów usuniętych z dróg, okresu ich przechowywania na parkingu oraz faktu czy zostaną odebrane przez właścicieli. W projekcie uchwały przedstawianej Wysokiej Radzie przyjęto 80% maksymalnych wysokości stawek dopuszczonych ustawą i rozporządzeniem wykonawczym do ustawy, a przy określaniu zakładanych kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu wzięto pod uwagę koszt dojazdu do miejsca zdarzenia, jak również podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów wpływ ma jeszcze ponadto czas pracy kierowcy, zużycie paliwa oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Do powyższych uwarunkowań należy jeszcze dodać koszty utrzymania terenu przy ul. Jankowickiej 41B, na którym znajduje się całodobowy parking strzeżony na którym są przechowywane usunięte pojazdy. Proponowane postanowienia uchwały rady w sprawie ustalenia stawek wspomnianych opłat uwzględniają zwrot nakładów pieniężnych, jakie ponosi miasto wykonując zadania usuwania pojazdów z drogi i przechowywania ich na parkingach, powierzając wykonanie tych zadań przedsiębiorstwom świadczącym na terenie miasta usługi holowania i koszty przechowywania pojazdów na parkingu zarządzanym przez własną jednostkę (Rybnickie Służby Komunalne).

Należy więc stwierdzić iż proponowana uchwała ściśle uwzględnia wytyczne zawarte w ustawowym upoważnieniu. Szczegółowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego wymusza bowiem takie stanowienie przepisów prawa miejscowego, aby między tymi przepisami a ustawą istniała więź materialna, czyli aby akt ten stanowił dopełnienie postanowień ustawy i w swej treści był zgodny z ustawą.

Wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi, która została ustalona w treści proponowanej uchwały, nie przewyższa jednostkowych kosztów odholowania samochodu osobowego i ciężarowego, a zatem pozostaje w związku z tymi kosztami.

Ponadto ustalając stawkę na proponowanym poziomie ma się na względzie szereg innych okoliczności, które nie pozostają bez wpływu na ich wysokość. Z założenia pojazd usunięty z drogi ma być przechowywany tylko przez kilka dni, jednakże w rezultacie bywają sytuacje, że przez kilka miesięcy właściciele nie zgłaszają się lub zwyczajnie są nieznani.

Nie bez znaczenia jest fakt, że wysokość stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów z drogi ustalona na podstawie art. 130a ust. 6 Ustawy prawo o ruchu drogowym ma na względzie nie tylko zwrot kosztów poniesionych w wyniku usunięcia i przechowywania, ale ma za zadanie przede wszystkim działać dyscyplinująco, iż opłaty te będą dotyczyć głównie osób, które naruszają przepisy i swoim postępowaniem utrudniają ruch lub stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników ruchu. Ustalenie stawki na odpowiednio wysokim poziomie ma motywować kierowców do przestrzegania przepisów o ruchu drogowym. Kierowca, którego pojazd raz został usunięty z drogi nie powtarza swojego wykroczenia, a wynika to m.in. z faktu ustalenia stawki na poziomie, który spełnia funkcję wychowawczą.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie, z którego wynika, iż wskazane w uchwale stawki opłat zostały ustalone zgodnie ustawową delegacją zawartą w art. 130 a ust 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym proszę o podjęcie proponowanej uchwały.