

Uchwała Nr 4200/IV/203/2017

z dnia 1 grudnia 2017 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Rybnika projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Szczegółowość projektu odpowiada postanowieniom zawartym w uchwale Rady Miasta Rybnika w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia też wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu Miasta ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody ogółem przyjęto w wysokości 897.558.162,75 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 716.631.391,06 zł i dochody majątkowe w wysokości 180.926.771,69zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 1.071.867.122,43 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 706.820.162,49 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 365.046.959,94 zł.

W budżecie na 2018 rok prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 174.308.959,68 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu Miasta.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla Prezydenta Miasta upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie oraz materiały uzupełniające przewidziane w uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej – przedstawiające przyjęte przy planowaniu założenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Uchwała Nr 4200/IV/204/2017
z dnia 1 grudnia 2017 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok Miasta Rybnika

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 174.308.959,68 zł, przyjętego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W przyjętym Zarządzeniem Nr 728/2017 Prezydenta Miasta Rybnika z dnia 14 listopada 2017 roku i przedstawionym Radzie Miasta Rybnika oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 897.558.162,75 zł a wydatki ogółem w wysokości 1.071.867.122,43 zł.

Planowany deficyt budżetowy w 2018 roku, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosi 174.308.959,68 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z kredytów.

Z uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2018 rok oraz objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika wynika, że na wskazaną do pokrycia deficytu kwotę kredytów składają się:

- transza kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 65.000.000 zł,
- planowane do zaciągnięcia nowe kredyty na kwotę 109.308.959,68 zł.

O możliwości zaciągnięcia kredytu z EBI Skład Orzekający wypowiedział się już w ramach ustawowego obowiązku wydawania opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań – wydając opinię pozytywną.

Oceniając możliwość zaciągnięcia nowego kredytu, Skład Orzekający przeanalizował sporządzony projekt prognozy kwoty długu na lata 2018-2046, stanowiący element projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika.

Wynika z niej, że zaciągając w 2018 r. nowy kredyt w wysokości niezbędnej do sfinansowania planowanego deficytu, Miasto Rybnik spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

W latach 2021-2033 zachowanie tego wymogu następuje po zastosowaniu wyłączeń, o których mowa w ust. 3 i ust. 3a tegoż art. 243. W kolejnych latach 2034 - 2036 prognozuje się spełnienie relacji, już bez wyłączeń, choć różnica pomiędzy faktycznym wskaźnikiem spłaty zadłużenia a jego poziomem dopuszczalnym jest niewielka (poniżej 1%). Od roku 2037 spełnienie ustawowej relacji, na podstawie przyjętych założeń, nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Rybnik ma możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanego źródła, celem sfinansowania deficytu budżetu, dlatego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Uchwała Nr 4200/IV/205/2017

dnia 1 grudnia 2017 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy (przesłanego drogą elektroniczną) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika.

Projekt uchwały został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Skład Orzekający stwierdza co następuje:

- projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika opracowany został w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady Powiatu, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc,
- prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych,
- okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych,
- wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne w zakresie wymogu określonego art. 229 ustawy o finansach publicznych,

- dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano przez cały okres prognozy (najwyższe w 2018r.),
- aktualnie Miasto nie jest obciążone potencjalną spłatą zobowiązań z tytułu poręczeń,
- Miasto planuje zaciąganie zobowiązań zwrotnych w każdym roku aż do 2033 (w okresie 2022-2033 są to zobowiązania od 1.000.000 do 3.130.000 zł w roku),
- wszystkie już zaciągnięte jak i nowe, planowane zobowiązania zwrotne mają być spłacone do 2046 roku,
- prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z tym że w okresie 2021-2033 zachowanie tego wymogu następuje po zastosowaniu wyłączeń, o których mowa w ust. 3 i ust. 3a tegoż art. 243.

Skład Orzekający dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 242 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2018 i w latach następnych zapoznał się z załączonymi, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnieniami – uznając je za wyczerpujące. Jedynie przyjęte założenia dotyczące spłaty planowanego, nowego długu, w szczególności okresu, w którym będą miały być te zobowiązania spłacane, w ocenie Składu wymagają doprecyzowania.

Skład nie wnosi uwag do zawartych w projekcie uchwały upoważnień dla Prezydenta Miasta Rybnika do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Prezydentowi Miasta Rybnika odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego