

Uchwała Nr 4200/III/20/2019
z dnia 17 stycznia 2019 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2019 rok Miasta Rybnika

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 185.068.937,61 zł, przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok Miasta Rybnika.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W uchwale Rady Miasta Rybnika Nr 17/III/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2019 rok, deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 185.068.937,61 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów. Wskazane źródło pokrycia deficytu budżetowego jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na 2019 rok ustalono przychody w łącznej wysokości 186.093.269,61 zł, w tym:

- pochodzące z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 103.093.269,61 zł,
- pochodzące z z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku zagranicznym w kwocie 83.000.000 zł.

Struktura budżetu Miasta na 2019 rok wskazuje, że przychody z kredytów i pożyczek zostaną przeznaczone na: pokrycie planowanego deficytu budżetu (185.068.937,61 zł) oraz na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (1.024.332 zł).

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2019-2045, stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając w 2019 r. zobowiązania z tytułu

kredytów i pożyczek w wysokości 186.093.269,61 zł, mające służyć pokryciu deficytu oraz spłacie otrzymanych kredytów i pożyczek, Miasto spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowany na 2019 rok wysoki poziom deficytu budżetowego i tym samym wzrost poziomu zadłużenia mają związek z wysokimi wydatkami majątkowymi Miasta zaplanowanymi na 2019 r. w wysokości 336.556.515,85 zł, które obejmują (zgodnie z Objaśnieniami do WPF) m.in. budowę Regionalnej Drogi Racibórz – Pszczyna.

W przedłożonym projekcie budżetu Miasta Rybnika na 2019 rok przewiduje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (+) 14.687.147,52 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poprzednich latach budżetowych Miasto osiągało nadwyżki operacyjne w znacznych wysokościach: w 2016 r. (+) 70.955.164,27 zł, w 2017 r. (+) 53.186.224,28 zł. Według prognozy wykonania, wskazanej w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w 2018 r. nadwyżka operacyjna budżetu wyniesie (+) 37.812.628,22 zł.

Skład Orzekający dokonuje oceny projektu budżetu i założonego w nim deficytu łącznie z oceną projektu wieloletniej prognozy finansowej i wskazuje na wyrażone w opinii w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej uwagi w zakresie możliwości spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Uwzględniając planowane na lata 2019-2020 zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta (do kwoty 384.024.318,38 zł), wskazuje się na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2021 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te są planowane jako źródło pokrycia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego, Miasto ma aktualnie możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu budżetu roku 2019.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

Uchwała Nr 4200/III/21/2019
z dnia 17 stycznia 2019 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika,
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rybnika, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Rybnika uchwały Nr 18/III/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika oraz uchwały Nr 17/III/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2019 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2019-2045 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia przekroczy średnią arytmetyczną z trzech ostatnich lat wskaźnika nadwyżki operacyjnej liczonej z uwzględnieniem dochodów ze sprzedaży majątku. Warunek, o którym mowa

powyżej, dotyczy nie tylko danego roku budżetowego ale również każdego roku następującego po roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że prognoza kwoty długu Miasta opracowana została przy spełnieniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następujące uwagi:

- zgodnie z przedłożoną uchwałą Nr 18/III/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Rybnika według Wykonania 2018 r. wyniesie 167.236.934,38 zł. W latach 2019-2020 planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 384.024.318,38 zł, co w 2020 r. będzie stanowiło 45,3% rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2021 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji z końcem 2045 r.;
- na wzrost zadłużenia Miasta wpływ mają wysokie wydatki majątkowe zaplanowane na 2019 r. w wysokości 336.556.515,85 zł, obejmujące (zgodnie z objaśnieniami do WPF) m.in. budowę Regionalnej Drogi Racibórz – Pszczyna;
- jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia planowanych deficytów budżetowych w latach 2019-2020 zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów;
- w kolejnych latach Prognozy - 2021-2045 - źródłem spłaty zadłużenia Miasta będą planowane do osiągnięcia nadwyżki budżetowe (np. w roku 2021 – w kwocie 11.774.281,38 zł, w roku 2025 – w kwocie 15.779.144 zł, w 2034 r. – w kwocie 26.284.858 zł).

Uwzględniając planowane na lata 2019-2020 zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta wskazuje się na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2021 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te są planowane jako źródło pokrycia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający zaopiniował planowaną kwotę długu Miasta Rybnika jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

