

**UCHWAŁA NR 145/XI/2019  
RADY MIASTA RYBNIKA**

z dnia 24 maja 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji Tomasza Miłowskiego w sprawie stosowania przez Radę Miasta, Urząd Miasta czy też Prezydenta formy petycji, w przypadku formułowania żądań wprowadzenia zmian ustawowych, a nie apelu czy innej formy bezskutecznej**

Na podstawie:

- art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506),
  - art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870),
- na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

**Rada Miasta Rybnika  
uchwala:**

§ 1. 1. Nie uwzględnić petycji Tomasza Miłowskiego w sprawie stosowania przez Radę Miasta, Urząd Miasta czy też Prezydenta formy petycji, w przypadku formułowania żądań wprowadzenia zmian ustawowych, a nie apelu czy innej formy bezskutecznej.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Rybnika do powiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia oraz przesłania treści uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

**Wojciech Kiljańczyk**

### Uzasadnienie

Ustawa o petycjach określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą

W dniu 19 marca 2019 r. do Rady Miasta Rybnika wpłynęła petycja Pana Tomasza Miłowskiego w sprawie stosowania przez Radę Miasta, Urząd Miasta czy też Prezydenta formy petycji, w przypadku formułowania żądań wprowadzenia zmian ustawowych, a nie apelu czy innej formy bezskutecznej.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Prowadzi to do wniosku, że organy władzy publicznej mogą podejmować tylko te działania, na które zezwalają im obowiązujące przepisy prawa. Wskazane powyżej ograniczenie dotyczy również organów jednostek samorządu terytorialnego, w tym Rady Miasta Rybnika.

Każda czynność Rady Miasta Rybnika musi się zatem mieścić w ramach jej ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Działalność Rady Miasta Rybnika jako organu kolegiального przyjmuje formę uchwały (w znaczeniu formalnym), bez względu na jej nazwę.

W praktyce przepisy statutów wskazują na takie formy aktów wydawanych przez radę jak: apel, rezolucja, stanowisko, opinia itp. Mimo sporów w doktrynie odnośnie szczegółowej i wyczerpującej definicji pojęcia "uchwały", najogólniej można jednak przyjąć, że jest to forma działania kolegiального organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli podjęty w trakcie jego posiedzenia (por. A Szewc, [w:] Ustawa o samorządzie gminnym, Komentarz, G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, System Informacji Prawnej LEX).

Rada Miasta Rybnika jako organ kolegialny uprawniony jest do stosowania wszystkich dozwolonych form wydawanych przez siebie aktów. Decyzja o rodzaju stosowanej formy jest w wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Brak jest podstaw prawnych, aby Rada Miasta Rybnika podjęła uchwałę, która *de facto* wprowadziłaby samoograniczenie w jej sposobie działania poprzez zastrzeżenie korzystania z jednej określonej formy, w tym przypadku z formy petycji. Na marginesie należy wskazać, że skorzystanie z formy petycji z góry nie przesądza o skuteczności żądań o których pisze autor petycji, albowiem sposób jej rozpatrzenia jest autonomiczną kompetencją adresata petycji.

Powyżej przedstawione argumenty były podstawą uznania petycji za nieuzasadnioną. Argumentacja ta została uznana przez Radę Miasta Rybnika, w wyniku, czego Rada Miasta Rybnika podjęła rozstrzygnięcie jak w sentencji niniejszej uchwały.