

Projekt

z dnia 19 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA RYBNIKA**

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.),

na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

**Rada Miasta Rybnika
uchwała:**

§ 1. Uznać skargę z dnia 15 maja 2019 r. *dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej* na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku za bezzasadną.

§ 2. Przyjąć sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Rybnika do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawozdanie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 18 lipca 2019 r.

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 12 czerwca 2019 r. oraz 18 lipca 2019 r. rozpatrzyła wspólną skargę *dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej* na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku. Skarga została przesłana do Rady Miasta Rybnika przez Dyrektora Oddziału Śląskiego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w Katowicach pismem z dnia 28 maja 2019 r. w trybie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm., dalej: „k.p.a.”). Skarga podlega rozpatrzeniu przez Radę Miasta Rybnika, która zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a.

2. W skardze *dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej* zarzuciły nierzetelność w rozdysponowaniu środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (dalej: PFRON) na płaszczyźnie środków przeznaczonych na dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych.

3. Przewodniczący Rady Miasta Rybnika przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Rybnika (dalej: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji”) celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska. W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaprosiła skarżące na posiedzenie w dniu 12 czerwca 2019 r.

4. W posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 12 czerwca 2019 r. wzięła udział skarżąca *dane niepodlegające udostępnieniu – art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej* oraz Pani Hanna Filusz – Kierownik Działu Dofinansowań ze środków PFRON Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku. Skarżąca powtórzyła wcześniejszą argumentację.

5. Pani Hanna Filusz - Kierownik Działu Dofinansowań ze środków PFRON Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku odniosła się do zarzutów sformułowanych w skardze z dnia 15 maja 2019 r. oraz wyjaśniła sposób procedowania nad wnioskami o dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych. Ponadto, Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku Pan Jerzy Kajzerek pismem z dnia 11 lipca 2019 r. szczegółowo wyjaśnił charakterystykę postępowania o dofinansowanie ze środków PFRON, a w szczególności wskazał ile wniosków wpłynęło do Ośrodka Pomocy Społecznej w roku 2019, ile z tych wniosków rozpatrzono pozytywnie bądź negatywnie, jakie okoliczności przesądziły o rozpoznaniu wniosku pozytywnie bądź negatywnie.

6. Z uzyskanych informacji i dokumentów wynika, że Rada Miasta Rybnika w uchwale nr 60/V/2019 z dnia 28 lutego 2019 r. w § 1 ust. 2 pkt 1 określiła, że środki PFRON w roku 2019 mogą zostać przeznaczone m.in. na dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych. Z kolei Prezydent Miasta Rybnika w zarządzeniu nr 153/2019 z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie określenia wysokości środków PFRON na realizację w 2019 r. poszczególnych zadań z zakresu zatrudnienia i rehabilitacji zawodowej oraz rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych wskazał, że na dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych przewiduje kwotę w wysokości 100.000,00 zł. Powołana zarządzeniem nr 7/2019 przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku Komisja do określenia priorytetów przy rozpatrywaniu wniosków o dofinansowanie ze środków PFRON z zakresu rehabilitacji społecznej ustaliła podział:

- kwota 50.000,00 zł została przeznaczona do rozdysponowania dla wnioskodawców, którzy nie ukończyli 16 roku życia i posiadają orzeczenie o niepełnosprawności oraz dla młodzieży uczącej się i niepracującej w wieku do 24 roku życia bez względu na stopień niepełnosprawności. W tej grupie pierwszeństwo miały osoby, które wnioskowały o dofinansowanie po raz pierwszy, a także osoby, które nie otrzymały dofinansowania do turnusu w roku 2018, a w ciągu ostatnich 10 lat skorzystały z dofinansowania maksymalnie dwa razy,

- kwota 50.000,00 zł została przeznaczona do rozdysponowania dla pozostałych wnioskodawców, którzy ukończyli 18 rok życia oraz legitymują się orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. W tej grupie, pierwszeństwo miały osoby, które wnioskowały o dofinansowanie po raz pierwszy, a także osoby, które nie otrzymały dofinansowania do turnusu w roku 2018, a w ciągu ostatnich 10 lat, skorzystały z dofinansowania maksymalnie dwa razy.

Jednym z kryteriów rozpatrywania wniosków było kryterium kolejności złożenia wniosku.

Do dnia 30 czerwca 2019 r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku wpłynęło 270 wniosków o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym. Zgodnie z podaną informacją 54 wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, 208 wniosków otrzymały odmowę przyznania dofinansowania ze względu na brak środków, 3 wnioskodawców zmarło, 5 wnioskodawców posiadało nieaktualne orzeczenie o niepełnosprawności. Ośrodek Pomocy Społecznej w Rybniku wskazuje, że powyższe wnioski zostały rozpatrywane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Kwota określona w zarządzeniu nr 153/2019 Prezydenta Miasta Rybnika została wykorzystana w całości w miesiącu kwiecień 2019 r.

Poza tym Komisja podziela argument Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku, że od wielu lat wysokość środków otrzymywanych z Zarządu PFRON w Warszawie na realizację zadań z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej przez Miasto Rybnik jest niewystarczająca i nie pozwala na zabezpieczenie wszystkich zgłaszanych przez wnioskodawców potrzeb w ramach realizowanych zadań. Nadto, Ośrodek Pomocy Społecznej w Rybniku informuje, że z podobnymi problemami borykają się inne powiaty.

Na marginesie wskazać należy, że Rada Miasta Rybnika uchwałą nr 169/XII/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. przyjęła „Program do wsparcia w dostępie do rehabilitacji dla mieszkańców Miasta Rybnika z niepełnosprawnością na lata 2019-2022”. Grupa beneficjentów Programu o których mowa powyższej została określona po analizie wniosków o dofinansowanie zadań z zakresu rehabilitacji społecznej (ze środków PFRON), które wpłynęły do Ośrodka Pomocy Społecznej w Rybniku. Wejście w życie „Programu do wsparcia w dostępie do rehabilitacji dla mieszkańców Miasta Rybnika z niepełnosprawnością na lata 2019-2022” pozwoli osobom, które nie uczestniczyły w turnusach rehabilitacyjnych skorzystać ze świadczeń w zakresie rehabilitacji na terenie Miasta Rybnika.

7. Podczas rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdziła uchybień w stosowanej przez Ośrodek Pomocy Społecznej procedurze rozpatrywania wniosków o dofinansowanie ze środków PFRON.

8. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 lipca 2019 r. (przy 5 obecnych członkach) stosunkiem głosów 5 za, 0 przeciw oraz 0 wstrzymujący się rekomenduje Radzie Miasta Rybnika uchwałę stanowiącą uznanie skargi za bezzasadną.