

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala w drodze uchwały rada gminy. Przepis art. 59 ust. 2 ww. ustawy wskazuje zaś, że rada gminy może określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

W związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania się choroby COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2, mając na uwadze zdrowie i bezpieczeństwo dzieci, na podstawie art. 11 ust.1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz. 374) Wojewoda Śląski wydał w dniu 12 marca 2020r. polecenie zamknięcia żłobków prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego w terminie od dnia 12 marca 2020r. do odwołania. Polecenie to podlegało natychmiastowemu wykonaniu.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom rodziców dzieci, które uczęszczają do publicznych żłobków, a także zgodnie z prowadzoną przez Miasto Rybnik polityką prorodzinną mającą na celu pomoc rodzinie, proponuje się w obecnej sytuacji i w innych przypadkach kryzysowych powodujących czasowe ograniczenie lub czasowe zawieszenie (zamknięcie) żłobków zwrot opłaty w części proporcjonalnej do liczby dni, w których żłobek nie świadczył usług. Należności te byłyby odliczane od opłaty za pobyt dziecka w żłobku za kolejny miesiąc. Pozostałe opłaty pozostałyby bez zmian.

Wskazuje się również, że art. 41 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 568) dokonano nowelizacji ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, gdzie wprowadzono art. 6a, na mocy którego minister właściwy do spraw rodziny w drodze rozporządzenia w przypadkach uzasadnionych nadzwyczajnymi okolicznościami zagrażającymi życiu lub zdrowiu dzieci w drodze rozporządzenia, może czasowo ograniczyć lub czasowo zawiesić funkcjonowanie form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na obszarze kraju lub jego części, uwzględniając stopień zagrożenia na danym obszarze.

Oznacza to, że ustawodawca przewiduje, że zdarzenia tego rodzaju mogą nie być odosobnione, zaś bezzasadnym jest obciążanie płatnościami rodziców za usługi, których żłobek nie świadczy.

Proponowana zmiana uchwały w sprawie opłat za pobyt dziecka w miejskich żłobkach związana jest z sytuacją ww. ograniczenia lub zawieszenia działalności żłobka i dotyczy ograniczenia obowiązku płacenia czesnego przez rodziców za ten okres.

Zgodnie z art. 5 ustawy z 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wskazuje się, że wprowadzenie ww. polecenia Wojewody Śląskiego poczynszy od dnia 12 marca 2020r. wyłączyło świadczenie usług przez żłobki prowadzone przez Miasto Rybnik i tym samym proponuje się wprowadzenie wstecznej mocy obowiązującej uchwały ponieważ będzie to z korzyścią dla rodziców dzieci już uczęszczających do żłobków oraz dotyczy czasookresu, w którym usługi nie były świadczone. Odwrotnie, oczekiwanie od rodziców dzieci uczęszczających do żłobka odpłatności za okres, kiedy nie były świadczone na ich rzecz usługi, stanowić będzie o braku ekwiwalentności świadczeń i naruszeniu jednej z zasad demokratycznego państwa prawa.